

淮安市清江浦区国民经济和社会 发展第十五个五年规划纲要

序 言

“十五五”时期，是我国夯实社会主义现代化建设基础、全面发力的关键阶段，是全省上下在推进中国式现代化中走在前做示范、勇挑大梁的关键时期，也是清江浦区深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记视察江苏的重要讲话重要指示精神，推动“强富美高”新清江浦区建设再出发的重要时期。

本纲要严格按照国家、省、市关于“十五五”规划编制的相关要求，以及《中共淮安市清江浦区委关于制定清江浦区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》工作部署，系统阐明“十五五”时期全区国民经济和社会发展的总体思路、主要目标、重点任务及政策举措，是全区各部门履行职责的重要依据，也是今后五年清江浦区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民凝心聚力、共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一篇 对标对表进位争先 中国式现代化清江浦新实践实现良好开局.....	1
第一章 发展基础	1
第二章 发展形势	7
第一节 国际环境发生复杂深刻变化	8
第二节 国内经济社会发展进入新时期	8
第三章 阶段特征	10
第二篇 系统谋划重点突破 奋力开创中心城区高质量发展新局面	12
第四章 总体要求	12
第一节 指导思想	12
第二节 战略导向	12
第三节 发展定位	14
第五章 发展目标	15
第三篇 突出产业强区 巩固提升现代都市产业新优势	19
第六章 着力培育新质生产力	19
第一节 加快发展新兴产业和未来产业	19
第二节 培育壮大优质企业集群	22
第三节 改造提升传统产业	23
第四节 加强产业政策精准支持	24
第七章 促进服务业优质高效发展	25
第一节 大力发展生产性服务业	25

第二节 加快提升生活性服务业	27
第三节 提升融合发展质效	29
第四篇 聚力创新驱动 加快培育产业科技创新融合发展新动能	31
第八章 加强科技创新能力建设	31
第一节 强化企业创新主体地位	31
第二节 加快科技成果转化	32
第九章 营造良好创新生态	33
第一节 完善科技创新政策	33
第二节 加大创新型人才队伍建设	33
第三节 加强知识产权保护	34
第五篇 提升城市能级 全面增强现代化中心城区发展新活力	35
第十章 完善城市空间布局	35
第一节 优化中心城区格局	35
第二节 推动镇街特色化发展	35
第十一章 提升城区功能品质	37
第一节 扎实推进城市更新	37
第二节 提升城区公共服务水平	37
第三节 推动城市精细化管理	38
第十二章 建设宜居宜业和美乡村	39
第一节 提升农业综合生产能力	39
第二节 优化乡村空间布局	39
第三节 整治提升农村人居环境	40

第十三章 完善城市基础设施	40
第一节 推进交通基础设施建设	40
第二节 构筑高质量运输服务体系	41
第三节 加快智慧城市建设	42
第六篇 深化改革开放 激发中国式现代化清江浦新实践内生动力	43
第十四章 坚持和落实“两个毫不动摇”	43
第一节 深化国有企业改革	43
第二节 推动民营经济高质量发展	44
第十五章 积极扩大有效投资	44
第一节 优化投资结构	44
第二节 健全多元投资体系	45
第三节 提升投资服务效能	45
第十六章 大力发展开放型经济	46
第一节 高水平开展招商选资	46
第二节 推动外资外贸量质并举	46
第三节 推动园区高质量发展	47
第十七章 积极融入区域高质量发展和长三角一体化	49
第一节 加快融入长三角一体化	49
第二节 健全区域合作机制	49
第十八章 加快建设一流的营商环境	50
第一节 营造公平竞争的市场环境	50
第二节 提升政务服务综合效能	50

第七篇 赓续历史文脉 不断开创文商旅体融合发展新局面	52
第十九章 大力弘扬社会主义核心价值观	52
第二十章 大力发展文化事业和文化产业	53
第一节 大力繁荣文化事业	53
第二节 高质量发展文化产业	54
第三节 打造“运河十”文旅品牌	56
第八篇 坚持以人为本 着力打造高品质生活幸福新家园	58
第二十一章 促进高质量就业创业	58
第一节 健全高质量就业创业促进机制	58
第二节 支持重点群体就业创业	58
第二十二章 持续优化公共服务供给	59
第一节 办好人民满意的高质量教育	59
第二节 全力打造健康清江浦	60
第二十三章 建立公平可持续的社会保障体系	62
第一节 扩大社会保障体系覆盖范围	62
第二节 健全分层分类综合救助体系	62
第三节 优化住房保障供给	62
第二十四章 促进人口高质量发展	63
第一节 全面落实生育支持政策	63
第二节 积极建设青年发展型城市	64
第三节 积极应对人口老龄化	65
第九篇 厚植绿色底色 奋力描绘美丽清江浦新图景	67
第二十五章 打造优美和谐生态空间	67

第一节 优化完善生态空间格局	67
第二节 加强生态保护和系统治理	67
第二十六章 推动生态环境质量全面改善	68
第二十七章 加快经济社会发展全面绿色转型	69
第十篇 推动协同治理 努力实现高质量发展和高水平安全良性互动	71
第二十八章 加快推进社会治理现代化	71
第一节 优化社会治理格局	71
第二节 完善社会信用体系	71
第三节 预防化解社会矛盾	72
第二十九章 强化应急管理体系和能力建设	72
第一节 提高综合防灾减灾救灾能力	72
第二节 加强应急管理体系建设	73
第三十章 持续提升本质安全水平	73
第一节 加强重点领域风险防范和化解	73
第二节 健全安全生产长效机制	74
第三十一章 建设平安清江浦	75
第一节 建设更高水平的法治清江浦	75
第二节 全面守护社会安全稳定	76
第十一篇 加强规划组织实施 凝心聚力推进中国式现代化清江浦新实践	77
第三十二章 坚持党的全面领导	77
第三十三章 强化发展规划战略导向作用	77
第三十四章 建立健全规划实施机制	78

第三十五章 强化规划实施政策及要素保障78

第三十六章 凝聚广泛共识汇聚强大合力79

第一篇 对标对表进位争先 中国式现代化清江浦新实践实现良好开局

第一章 发展基础

“十四五”时期是全面开启中国式现代化清江浦新实践第一个五年，发展历程极不平凡。面对错综复杂的宏观环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚决贯彻党中央决策部署和省委省政府、市委市政府工作要求，聚焦高质量发展首要任务不动摇，坚定攀高比强、跨越赶超之志，迎难而上、创新作为、实干争先，经受住了世纪疫情冲击，有效应对了一系列风险挑战，现代化建设各项事业发展取得重要阶段性成果。

经济综合实力稳中有进。主要经济指标逐年提升、稳步向好，地区生产总值连跨三个百亿级台阶，2025 年达到 832.6 亿元，一般公共预算收入超过 36 亿元，较“十三五”末增长 21%。五年来，新招引、新开工、新竣工投资超亿元产业项目分别达 399 个、263 个、184 个。成功引进百亿元以上项目 1 个，50 亿元以上项目 12 个。工业增加值年均增速达 12.8%；社会消费品零售总额约占全市三分之一；服务业增加值连续迈上 500 亿元、600 亿元两个新台阶，继续稳居淮安首位。“四上”企业总数达 1454 家、全市第一。连续四年获评全国综合实力百强区、全国投资潜力百强区，成功上榜中国市辖区高质量发展百强。

产业科技创新活力迸发。新建国家级众创空间、国家级星创

天地等科技创新载体平台，科技创新成效显著。累计获评国家级专精特新“小巨人”企业 2 户、省级先进级智能工厂 10 户、省级专精特新中小企业 31 户，创成国家级企业技术中心 1 户、省级企业技术中心 14 户。生物医药及大健康、新一代信息技术、高端装备制造三大主导产业产值年均增长 20% 以上。新增国家高新技术企业 39 户、省优秀企业 1 户。黄码港产业园入选省服务业重点项目、数智科技成功获批江苏省网络平台水路货物运输试点资格、建成淮安唯一可信数据空间，港口货物吞吐量突破 100 万吨。农业装备智能化、绿色化发展，特色农机化水平逐年提升，红椒产业数字化项目入选网络强省建设优秀实践成果。

对外开放能级拓展提升。以进博会、广交会等国内外展会平台为主要依托，引导企业加速产品内外标准的衔接，助力 8 家传统外贸企业向跨境电商转型，帮助企业拓展市场。充分利用出口信保补贴、境内外展会补贴等政策资金，增强企业国际贸易风险防范能力。连续成功举办三届食博会功能性食品发展论坛、日韩企业代表团清江浦区投资推介会等有影响力的开放交流活动，加快“走出去”“引进来”步伐，吸引更多跨国企业成为“城市合伙人”，累计利用外资达 3.88 亿美元，天鹏锂能、东煦电子、橙柳新能源等一批生产型外贸企业成功落户清江浦，正大清江成为全区首家省级跨国地区总部企业，旺旺食品成为江苏省外资利润再投资典型案例企业。“十四五”期间共完成外贸进出口额 250 亿元，外资企业利润增资占实际使用外资额的 26.5%。

城乡融合发展加速构建。累计统筹推进 128 个中心城市重点项目和 165 个老旧小区改造环境综合提升项目建设。扎实推进全省首个大运河文化带城市更新类“一线五点”项目，化工新村获评省美丽宜居城市示范项目、“留改拆”模式在全国推广，入选全国第二批水系连通及水美乡村、全省第二批数字乡村建设试点县区，11 个和美乡村串珠成链。获评省级文旅产业融合发展示范区，创成国家级旅游休闲街区 1 个、国家 4A 级旅游景区 1 个、五星级旅游酒店 1 家。御码头获批国家级旅游休闲街区，连续六年登榜全国市辖区旅游发展潜力百佳区。探索“一地三用”实践路径，推进城乡融合发展。通过实施“三级先导”工程和低效用地清理，推动南部片区成为淮安市民的“口粮田”“周末休闲地”和“农业科技高地”，形成宜居宜游宜业的城乡融合示范区。

绿色低碳转型步伐加快。坚持以碳达峰碳中和工作为引领，深入实施传统产业焕新工程，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。严格把控项目入驻门槛，积极实施“腾笼换鸟”战略。突出产业转型升级，推进规上企业“智改数转”，累计新增国家级绿色工厂 2 户、省级绿色工厂 12 户、“金树叶级”绿色饭店 1 家，经济开发区建成省级绿色园区。

重点领域改革纵深推进。累计实施 254 项重点改革创新事项，房票安置、低效闲置用地清理、破解安置小区“办证难”等工作全市走在前、全省有影响。持续深化“放管服”改革，在苏北率先推行企业登记政银合作新模式，在全市率先成立区级企业综合

服务中心。稳步实施国企改革三年行动，圆满完成全民所有制企业公司制改革任务。城投、产发、融投三大集团均获 AA+ 主体信用评级，清晏投资获得 AAA 主体信用评级。经济开发区积极开展“去行政化”改革，构建“管委会+公司”运行模式，实施人事薪酬制度改革和干部队伍能力提升等一系列举措。创新出台促消费“清江浦 10 条”。不断深化教育综合改革，大力推行紧密型教育集团，持续创建“周恩来班”，深化“融学课堂”改革，推动教研一体化。

社会民生福祉稳步提升。社会保障坚实稳固，民生支出占一般公共预算支出比重提升到八成。全面落实就业创业扶持政策，分类实施订单式、引导式、扫盲式技能培训，累计新增城镇就业 3.8 万人。城乡居民基础养老保障水平稳步提升，开展居家养老上门服务规范化建设，完成 2533 户家庭适老化改造。累计新增市级以上普惠托育机构 10 家、托位超 800 个。统筹推进“县中振兴”和基础教育均衡发展，集团化办学覆盖率 100%，全面落实“双减”政策，清河中学入选首批全国中小学科学教育实验校推荐名单，成功创成第一批国家义务教育优质均衡发展区。优化公共卫生医疗资源配置，累计完成 11 家社区卫生服务中心硬件升级，乡村公益医疗互助实现全覆盖，妇幼健康项目绩效考核全省第一。常态长效推进精神文明建设，改造提升图书馆闲置老旧空间和文化馆解放路分馆，累计开展文化惠民活动超 1700 场次。常态化开展“五月赛歌会”“清江浦舞蹈大赛”等特色文化活动，

居民阅读指数连续 6 年全市第一、全省领先。

社会治理水平显著提升。持续优化党建引领“社区管小区”治理模式，扎实开展社会治理“三基”行动，全面落实物业管理“五大攻坚”任务，积极推行综合执法进小区，深入实施“精网微格”提升工程，“一核多元融治理，构筑小区共同体”工作模式获省基层社会治理创新成果提名奖。区、镇（街道）、村（社区）三级综治中心全部实体化运行，“社区 110”融合共治模式获国家级媒体报道。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，着力抓好厂中厂、“九小”场所、电动自行车消防安全等专项整治。顺利通过省食品安全示范城市跟踪评估。首创“清”讲红色故事宣讲团、退役军人服务保障体系实现区、镇（街道）、村（社区）三级全覆盖，创成省级双拥模范城。严格落实信访稳定“一线三包”责任，群众合理合法诉求得到有效解决。严厉打击电信诈骗等违法犯罪行为，常态化开展扫黑除恶专项斗争，全区刑事、治安案件数量稳步下降，群众安全感、社会治安满意度均保持在 98% 以上。

总体来看，“十四五”规划确定的主要目标任务顺利实现，中国式现代化清江浦新实践迈出坚实步伐。成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全区上下深入贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神的结果。

表 1 清江浦区“十四五”经济社会发展主要指标完成情况表

分类	序号	指标	规划目标		2025 年 完成情况
			2025 年目标	“十四五”累计或年均 增速	
经济强	1	地区生产总值（亿元）	840	年均增长 7%	年均增长 7%
	2	人均 GDP（万美元）*	1.89	年均增长 7%	1.91
	3	全员劳动生产率（万元/人）*	—	年均增长 6%	—
	4	一般公共预算收入（亿元）	35.9	年均增长 3.5%	36.57
	5	社会消费品零售总额（亿元）*	700	年均增长 7%	418
	6	规模以上固定资产投资增长率（%）*	7	年均增长 7%	—
	7	研发经费支出占地区生产总值比重（%）	1.2	提高 0.48 个百分点	1.3
	8	科技进步贡献率（%）	市级层面统筹		市级层面统筹
	9	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）	40	提高 1.5 个百分点	38.7
	10	绿色优质农产品比重（%）	78	提高 6.27 个百分点	80.52
	11	服务业对经济增长贡献率（%）	85	提高 5 个百分点	83.5
	12	外贸进出口总额（亿美元）	5.08	年均增长 2%以上	7.77
	13	常住人口城镇化率（%）*	90	提高 1.5 个百分点	93.99
	14	普通国省公路乡镇节点覆盖率（%）	完成市定目标	—	完成市定目标
	15	干线航道达标里程（公里）	完成市定目标	—	完成市定目标
	16	港口吞吐量（亿吨）	完成市定目标	—	完成市定目标
百姓富	17	居民人均可支配收入增长率（%）	7	7	与经济增长同步
	18	居民消费价格指数（CPI）（%）	3 左右	—	—
	19	城镇登记失业率（%）*	≤4	—	—
	20	人均预期寿命（岁）	80 左右	增加 2-3 岁	80.08
	21	城乡基本养老保险参保缴费率（%）*	95 以上	—	99.48
	22	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	3.6	增加 0.64 人	3.98

分类	序号	指标	规划目标		2025 年 完成情况
			2025 年目标	“十四五”累计或年均 增速	
	23	城镇常住人口保障性住房覆盖率（%）	30	提高 0.7 个百分点	预计 31.09
环 境 美	24	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	完成上级下达目标		完成目标
	25	单位地区生产总值二氧化碳降低（%）	完成上级下达目标		完成目标
	26	单位地区生产总值用水量降低（%）	完成上级下达目标		完成目标
	27	非化石能源占一次能源消费比重（%）	完成上级下达目标		完成目标
	28	地表水国考断面水质达到或者优于Ⅲ类比例（%）	完成上级下达目标		完成目标
	29	空气质量优良天数比率（%）	完成上级下 达目标	—	完成目标
	30	林木覆盖率（%）	24.4	—	25.17
社 会 文 明 程 度 高	31	法治建设满意度（%）	稳步提升	—	稳步提升
	32	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12.4	提高 0.2 年	12.4
	33	美丽社区覆盖率（%）*	90	提高 30 个百分点	—
	34	社会文明程度测评指数	稳步提升	—	稳步提升
安 全 保 障	35	生产安全事故发生数下降（%）	完成上级下 达目标任务	—	完成目标
	36	公众安全感（%）	98	—	98.34

备注：1、全员劳动生产率、城镇登记失业率、美丽社区覆盖率等部分指标已取消，无完成数据。2、人均 GDP、常住人口城镇化率等指标未核算完成，采用 2024 年指标。3、社会消费品零售总额指标，因统计口径调整，完成数调降。4、城乡基本养老保险参保缴费率省、市目标为 90%。

第二章 发展形势

党的二十届四中全会指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。世界百年未有之大变局加速演进和我国基本实现社会主义现代化建设进程相互交融，对未来的发展机遇、面临的风险挑战、肩负的责任使命，必须保

持战略清醒、历史主动和全局视野，深刻把握时代赋予的阶段性特征，切实增强推动高质量发展的紧迫感、危机感、责任感。

第一节 国际环境发生复杂深刻变化

全球格局深度调整，地缘政治博弈加剧与产业链重构交织，外部环境复杂性、不确定性显著上升。世界百年未有之大变局深层次演进，外部环境更趋复杂多变，科技革命与大国博弈相互交织，全球化和逆全球化激烈交锋，国际环境的不稳定、不确定、难预料将成为常态。全球经济复苏动能偏弱，经济进入新的“低增速常态”，地区、国别之间增长分化明显，新兴市场和发展中经济体增速明显快于发达经济体，国际市场波动明显、需求持续萎缩。全球贸易保护主义、单边主义、逆全球化等思潮影响深远，全球产业链供应链本土化、区域化、碎片化趋势明显，我国产能被动外迁压力明显增大。技术革命和产业变革在国际激烈竞争中实现突破，以人工智能、量子信息、生物技术、新能源等为代表的新一轮颠覆性技术和前沿技术加速涌现，呈现多技术交叉融合和群体性跃升态势，将深刻影响国家间竞争格局。

第二节 国内经济社会发展进入新时期

从国家层面看，我国正处于从中等收入国家向高收入国家跨越进而向中等发达国家迈进的关键阶段，面对复杂多变的宏观形势，经济发展基础好、韧性强、潜力大等有利条件没有改变。党的二十届四中全会明确了“十五五”时期经济社会发展的指导方

针和主要目标，擘画了未来五年发展的宏伟蓝图，进一步为“十五五”时期经济社会发展精准把舵定航。

从省级层面看，江苏作为我国经济发达地区之一，是改革开放的前沿，始终承担着“经济大省挑大梁”的重大责任、“为全国发展探路”的重要使命。当前及未来一段时期，江苏将会呈现新动能提档增速、供需协同发力、省域一体化提质增效、改革开放红利释放、高品质生活持续跃升、绿色低碳全面转型、现代化治理提升巩固等阶段性特征，正在顺应趋势、找准定位、开创新局，更加注重以改革开放促发展，以战略联动拓空间，努力推动全省在高质量发展上继续走在前列，在区域一体化发展格局中凸显江苏贡献，在国家发展大局中凸显江苏担当，在全球产业科技变局中凸显江苏地位。

从市级层面看，淮安市进入经济总量持续跃升期，持续做大总量仍然是全市经济发展面临的重要任务。推进经济总量跃升，必须进一步强化产业支撑，进一步提高重大项目招引的数量和质量，推动“项目增量”转化为“效益增量”。加快推进长三角北部重要产业科技创新高地建设，亟待加快增强产创融合力，建设支撑性平台载体。加快打造长三角北部现代化中心城市，仍需稳步提高新型城镇化发展水平，进一步提升中心城市辐射带动能力和要素集聚能力，加快发展都市型产业，开发多元化消费场景，打造区域消费节点城市。落实中央城市工作会议精神，扎实推进基层社会治理，进一步强化城市更新，提升城市发展安全韧性。

第三章 阶段特征

站在新的历史方位，必须把清江浦区发展放在全市、全省、全国发展大局中考量，正确认识所处的发展阶段、面临的形势任务，在“危”与“机”的动态转化中争取主动，在“稳”与“进”的相互促进中打开新局。综合研判，清江浦区在当前和未来一段时间内，将呈现“五期叠加”的阶段新特征。

国家战略叠加窗口期。长三角一体化发展、淮河生态经济带等国家战略在清江浦区叠加融合，赋能经济高质量发展取得实质性成效。“十五五”时期，国家战略向纵深叠加推进，迫切需要找准长三角一体化等国家战略的政策红利突破口，将其作为清江浦区发展的着力点和落脚点，为推动高质量发展增加砝码，激发形成更多发展动力。

产业动能转化关键期。三大主导产业竞相发展、持续壮大，迫切需要依靠新质生产力打新发展新空间、增创发展新优势。“十五五”时期，迫切需要摆脱传统路径依赖，聚焦培育新质生产力，坚持创新链、产业链、资金链、人才链一体部署，着力在创新赋能产业升级、新质生产力加速孕育上实现重大突破。

区域深度融合加速期。淮安作为长三角北部现代化中心城市发展新高地的战略定位，要求清江浦区必须全力提升城市功能品质，承担集聚辐射带动周边、促进区域协同发展、展示淮安窗口形象的重要使命。“十五五”时期，要积极融入长三角一体化发展，在区域产业协作、创新协同等一体化发展中持续拓展壮大城

区发展新空间。

城市能级提升黄金期。随着港城融合建设的快速推进，城区与重点城镇、产业园区一体联动发展格局加快形成。“十五五”时期，迫切需要围绕城镇化量质提升，提高城区功能品质和城市吸引力，大力发展区域经济，促进农业转移人口市民化、城乡设施服务一体化和城乡要素流动合理化。

民生普惠共享提升期。发展就是以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点。“十五五”时期，迫切需要紧紧扣住“人口”这个关键变量，聚焦人口高质量发展，扩大公共服务有效供给、优化公共资源均衡配置、有力推进共同富裕、打造全龄友好型城市，更大力度提高人民生活品质，提升民生保障能力。

第二篇 系统谋划重点突破 奋力开创 中心城区高质量发展新局面

第四章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深化践行习近平总书记对江苏工作重要讲话精神、对淮安殷切嘱托，系统落实党中央决策部署和省委省政府、市委市政府要求，深入落实“四个走在前”“四个新”“4+1”以及“四个着力点”等一系列重大任务，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，奋力谱写中国式现代化清江浦实践新篇章，加快展现高品质现代化中心城区新模样。

第二节 战略导向

推动清江浦“十五五”发展，必须坚持把深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神、对淮安殷切嘱托作为贯穿全部工作的主线，遵循中央明确的“六个坚持”原则，按照省委省政府、市委市政府部署要求，立足清江浦实际，牢牢把握发展主

动权，推动中国式现代化清江浦实践取得新的更大突破。

必须更加突出勇挑大梁要求。把勇挑大梁、多作贡献贯穿“十五五”发展始终，自觉将清江浦发展放到全市、全省乃至全国大局中思考谋划，紧扣市委现代化经济建设“三步走”策略，坚定攀高比强、跨越赶超的追求，全面提升质量和效益，不断塑造优势和特色，努力在全省、全市率先基本实现社会主义现代化中贡献更多清江浦力量。

必须更加突出都市工业导向。对标全市“7+3”先进制造业集群和“353”战略性新兴产业体系，坚定发展都市型工业不飘移、不飘然、不飘浮，坚持智能化、绿色化、融合化方向，高效融入全市“1小时工业配套服务圈”，做大做强三大主导产业，持续提升产业项目质效，不断增强工业经济支撑力、带动力、竞争力，确保“黄金地块产黄金”。

必须更加突出科技创新引领。发挥紧邻大学城的科教资源优势 and 主城区的配套服务优势，统筹抓好项目引培增量和科技创新变量，深化校地、校企共建共享联合实验室、创新中心等科创平台，促进科技创新和产业创新深度融合，把更多科技创新成果转化为现实生产力，在淮安成为江苏打造“发展新质生产力重要阵地”主力军中作出清江浦更大贡献。

必须更加突出发展枢纽经济。抢抓用好省市高质量发展枢纽经济机遇，超前谋划淮河入海水道沿线产业布局，加快黄码港产业园建设，积极发展多式联运、平台经济，精准招引大宗贸易、食品加工、现代物流等临港偏好型产业，主动参与全市产业协作，

更好承接优质资源要素和产业外溢，推动枢纽优势转化为发展胜势，助力淮安建设“服务长三角北部服务大区域发展的交通枢纽、服务自身产业高质量发展的经济枢纽、服务国内大循环内需的支撑枢纽”。

必须更加突出内涵发展主线。坚定扛牢做好城市工作的主责主业，突出高质量发展主题和内涵式发展主线，协同推进城市有机更新和乡村全面振兴，统筹抓好城镇布局和优质生产力布局，优化城乡公共服务、商业商务、民生保障、社会治理等资源配置，加快把清江浦建设成为“展示淮安城市现代化建设水平的窗口”。

第三节 发展定位

牢牢树立高质量发展这个首要任务，立足清江浦区作为淮安主城核心区的区位优势和发展基础，以“更好展现象征意义”为牵引，紧扣市委市政府赋予的使命任务，锚定“四大发展定位”，因地制宜加快发展新质生产力，奋力打造彰显淮安特色、体现现代化中心城区担当的核心区。

都市工业集聚区。充分发挥清江浦区产业科技优势，全方位打造生物医药及大健康、新一代信息技术、高端装备制造三大主导产业，前瞻布局人工智能、新能源等先导产业，大力发展数字经济和未来产业，加快构建“3+N”都市型工业发展新体系。

枢纽经济功能区。深度融入全市枢纽经济发展大局，发挥黄码港独特区位和产业集聚优势，优化交通、整合物流、吸引人流，促进资金、信息、人才等要素高效流通，带动区域产业发展、城

市功能完善、经济质效提升。

文旅融合示范区。放大御码头国家级旅游休闲街区示范效应、花街“引流”效应和“苏超”催化剂效应，优化完善 1415、文庙、都天庙等街区的业态布局、功能品质，更大力度促进文商旅体融合发展，进一步打响“运河三千里、最忆清江浦”品牌。

基层治理先行区。发挥网格化治理发源地优势，常态化开展扫楼、扫街，动态排查化解非法集资、安全生产、信访稳定等风险隐患，持续整治物业管理领域乱象，推动信托制物业管理模式取得实效并向面上推广，努力以高效能治理保障高品质生活。

第五章 发展目标

锚定 2035 年基本实现社会主义现代化的远景目标，统筹把握未来发展趋势和清江浦区发展实际，坚持守正创新，注重系统性、整体性、协同性，细化量化“十五五”时期的主要目标指标，为全市“勇挑大梁”多作清江浦贡献。“十五五”时期，努力在综合实力、创新转型、绿色低碳、民生共享、安全保障等领域形成一批现代化建设标志性成果，人与自然和谐共生的美丽图景全面展开，城市文化软实力显著跃升，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实，奋力在全市高水平全面建设社会主义现代化新征程中走在前列。

——**综合经济实力不断攀升。**经济保持较快增长，主要经济指标高于全市、快于同期，力争GDP在 2028 年超千亿、在 2030 年突破 1200 亿元，“十五五”末经济总量达到全市 15%以上、

人均GDP超全省平均水平。规上工业总产值突破 600 亿元、实现翻番。

——**产业科技创新实现突破。**科技创新和产业创新深度融合，新质生产力加快培育和发展壮大，研发经费支出占地区生产总值比重达到 1.56%，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到 46%，有效期内高新技术企业达到 160 家，省级及以上研发机构超过 40 家。

——**改革开放动能显著增强。**开发园区、国资国企等重点领域改革取得新的更大突破，“四最”营商环境影响力和美誉度持续提升，开放型经济体制更加完善，黄码港产业园 5 平方公里范围全面起势，“百亿级产业、百万吨仓储、百亿级物流”格局充分展现。

——**城乡功能品质更加优化。**全域国土空间开发保护格局持续完善，城乡融合发展的体制机制不断优化，城市品质内涵明显提升，生态农业辐射范围不断拓展，城乡文明建设持续深化，生态环境质量持续向好，绿色低碳生活方式全面推广，高品质现代化城市、宜居宜业和美乡村相得益彰、可感可及。

——**民生保障水平稳步提高。**基本公共服务更加优质均衡，高质量充分就业、高水平安全创业、全方位兜底保障机制日益完善，人口规模和人口质量实现双提升，物质富足、精神富有、共同富裕的城市特质更加鲜明。居民人均可支配收入增幅与发展速度基本保持同步，义务教育优质均衡发展。

——**基层治理能力持续加强。**推动治理体系和治理能力现代

化向更高水平迈进，切实以高水平安全保障高质量发展。建设更高水平平安清江浦、法治清江浦，确保社会大局和谐稳定。以数智技术赋能治理，全面提升基层治理能力，公众安全感保持在98%以上。防范化解重大风险机制不断健全，突发公共事件应急能力全面加强，防灾减灾救灾能力显著提升，人民群众生命安全、身体健康、安居乐业得到有力保障。

展望2035年，全区经济实力、创新能力、城乡魅力、民生保障力实现新的大幅跃升，经济总量超1600亿元、占全市比重超过16%，人均GDP达到省均1.08倍以上，人民生活更加幸福美好，高品质现代化中心城区建设取得新的更大进展，与全市、全省同步率先基本实现社会主义现代化。

表2 清江浦区“十五五”经济社会发展主要指标

类别	指标	规划目标		属性
		2030年	年均/累计	
经济强	1.地区生产总值（GDP）增长（%）	—	7左右	预期性
	2.一般公共预算收入（亿元）	42.3	3%	预期性
	3.规上企业研发经费投入增长（%）	—	20	预期性
	4.制造业增加值占比（%）	20	—	预期性
	5.高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）	46	—	预期性
百姓富	6.居民人均可支配收入增长（%）	—	与经济增长基本同步	预期性
	7.人均预期寿命（岁）	80.4	—	预期性
环境美	8.单位GDP二氧化碳排放降低（%）	—	[完成市定目标]	约束性
	9.PM2.5浓度（微克/立方米）	完成市定目标	—	约束性
	10.优良水体比例（%）	完成市定目标	—	约束性

类别	指标	规划目标		属性
		2030年	年均/累计	
	11.森林覆盖率（%）	完成市定目标	—	约束性
社会文明程度高	12.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12.6	—	约束性
	13.地区规模以上文化产业企业营业收入（亿元）	完成市定目标	—	预期性
	14.法治建设满意度（分）	>91	—	预期性
安全保障	15.粮食综合生产能力（亿斤）	1.7	—	约束性
	16.生产安全事故死亡人数下降（%）	—	完成市定目标	约束性

备注：[]内为5年累计数

第三篇 突出产业强区 巩固提升现代 都市产业新优势

把发展经济的着力点放在实体经济上，持续深入推进制造强区战略，突出先进制造业、生产性服务业“双赛道”发展。围绕产业智能化、绿色化、融合化发展导向，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业。锚定实体经济发展现实需求，推动传统服务业向现代服务业加快转型，引导生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，推动先进制造业和现代服务业深度融合发展。积极营造良好产业生态，全力打造区域性现代都市产业发展新高地。力争到 2030 年，全区工业增加值占 GDP 比重提高至 21%，规上工业企业总数达 300 家以上，较“十四五”末实现倍增。服务业增加值达到 900 亿元，生产性服务业增加值占服务业增加值比重提升 7 个百分点。

第六章 着力培育新质生产力

第一节 加快发展新兴产业和未来产业

生物医药及大健康产业。坚持错位发展，打造生物医药特色产业集群。医药领域重点围绕精神类、抗肿瘤类、骨科类、心脑血管类等药品方向，支持有条件的企业进行产品升级和新品开发。聚焦高端医疗器械领域，研发生产体外诊断设备、配套试剂、植介入器械、康复器材等产品。大健康领域重点发展医疗美容、保

健品、精准营养品等产业。到 2030 年，力争生物医药产业规模突破 200 亿元，打造具有鲜明标识度的生物医药特色产业集聚地。

新一代信息技术产业。聚焦半导体封装测试、新型电子元器件、工业互联网等领域，引进建设大规模特色工艺制程和先进工艺制程生产线，着力打造“半导体街区”等特色平台。鼓励国创半导体、澳洋顺昌、东煦电子等企业扩大产能。大力发展智能汽车相关的车载智能终端、传感器、通信设备、车身控制系统等汽车电子产业。

高端装备制造业。重点发展机器人及自动化设备、高性能传动部件、智能物流装备等产业，鼓励企业开展核心技术攻关，加快设备更新改造，全力打造省级高端装备制造业基地。鼓励发展物流配送、居家养老等场景应用专业化服务机器人产品。积极布局发展无人机、无人船等智能机器人细分领域，重点突破语音识别、群体智能等人工智能技术应用。加快融入淮安市新能源商用车产业链，围绕周边汽车整车及零部件配套生产需求，积极招引汽车关键零配件等研发设计和制造企业。稳步推进清江浦区通用机场规划研究工作，围绕低空产业链重点招引一批低空制造零部件领域头部企业，提高低空装备研发制造能力。

未来产业。立足产业基础和资源优势，因地制宜引导布局新型储能、零碳负碳、低空经济、人工智能等未来产业，拓展产业新赛道，为经济高质量发展注入新动能。以天鹏锂能为牵引，积极招引新型储能上下游企业，加快推进锂电池等成熟技术迭代升

级，支持颠覆性技术创新，大力打造超级电容器、铅碳电池、钠电池、液流电池等新型储能产品。零碳负碳领域充分发挥淮安盐穴资源，构建零碳负碳产业体系。

专栏 1：新型储能产业重点方向

锂电池。面向新型储能应用需求，加快长寿命高容量先进活性材料技术、高效补锂技术攻关，发展高附加值辅材产品，重点布局大容量高安全储能电池、高功率电池、高能效电池、储能用固态电池、长寿命电池、高一致性电池系统等先进储能型锂电池产品。

钠电池。研发高性能硬碳、筛分型碳等负极材料及高容量正极材料，聚焦长寿命、高比能、宽温域、高功率发展方向，推动大规模钠电池储能系统集成及应用技术攻关，服务新型电力系统建设。

液流电池。开展液流电池电堆、双极板、电解液、离子交换膜等关键材料技术攻关，提升液流电池能量效率、系统可靠性、全生命周期经济性。

电池材料。支持高电压电解液、高导电石墨烯、高性能隔膜等新型材料技术创新，开展高能量密度电极材料、电极制备、高效预嵌锂等技术攻关。

数字经济产业。依托数字经济产业园，推动数字经济特色集聚区建设，促进数字产业集群化发展。发挥浪潮、360 等龙头企业对产业集群的带动作用，重点发展数据集采、政务信息化、工业互联网平台、网络安全等相关产业。支持黄码港多元化发展港航后市场经济，做深做透京杭大运河数字经济文章，以黄码港“123+”可信数据空间为标杆，引导制造业、服务业、现代农业等行业借鉴经验，推动更多领域可信数据空间建设，全面激活区域数字产业发展新动能，助力产业数字化与数字产业化协同共进。

第二节 培育壮大优质企业集群

加快培育龙头企业。积极培育头部企业，实施企业领航计划，推动更多优质企业聚焦实业、深耕主业、做强专业，成为“链主”企业。围绕生物医药、新一代信息技术和高端装备制造等重点产业，加快培育产业生态主导型“链主”企业，利用自身和集群优势，优化整合产业链创新链价值链，加快提升创新引领力、市场主导力、链群带动力。未来5年，力争培育百亿级企业1户，50亿元企业2户以上，30亿元企业3—5户，10亿元以上企业10户，形成结构合理、引领力强的产业梯队。

加快锻造单项冠军企业。鼓励天鹏锂能、天淮钢管、澳洋顺昌等企业长期专注于细分市场开展技术创新、模式创新。支持有条件的企业牵头或参与建设制造业创新中心、企业技术中心等研发平台，在基础材料、核心零部件、精密工艺等方面实现独家技术和产品突破。鼓励单项冠军企业与领航企业建立长期稳定的战略合作关系。

发展壮大专精特新企业。健全完善专精特新企业梯度培育体系，坚持“储备一批、培育一批、提升一批”，健全“选种、育苗、培优”全周期培育机制，扩充完善优质企业培育库。构建面向专精特新企业的服务体系，依托省中小企业公共服务平台打造“一站式”企业服务平台，提升专精特新企业数字化、精准化服务水平。力争“十五五”期间培育国家级专精特新企业5户，省级专精特新企业20户。

第三节 改造提升传统产业

食品产业。鼓励食品加工企业向精深加工、绿色健康、高附加值方向延伸，加快推动食品工业数字化和智能化设备更新和技术改造，深化食品加工产业原料采收、生产加工、仓储物流、营销管理等各环节数字化管理和工业互联网、大数据等技术应用。发挥益海嘉里、苏粮益嘉、旺旺食品等龙头企业效应，重点发展健康食品、功能食品、休闲食品等高端食品制造业，有效推动上下游配套产业集群集聚发展，全面提升区域产业能级和发展质效，为淮安打造千亿级食品产业基地提供重要支撑。

建材产业。持续推动建材行业智能制造发展，促进绿色建材智能化生产、规模化定制、服务化延伸。围绕城市更新改造需求，发展适用于装配式装修、海绵城市、“无废城市”、地下管廊和生态环境修复等不同应用场景的部品化、功能性绿色建材产品。重点发展复合化、轻型化墙体材料、保温材料等建材制品，以及功能化、装配化顶墙地材料、装饰板材等装饰装修材料。建立钢结构建筑产业联盟，大力发展超高层、大跨度、精密制造等结构材料，通过强链、延链、补链，扩大钢结构建筑应用场景，促进钢结构等绿色建筑领域上下游企业集聚，逐步提升头部企业本地配套率，壮大特色产业集群。

钢铁产业。在黑色金属压延加工领域，依托淮钢特钢加大钢材后道精深加工产业建设，补强特钢下游深加工产业链、零部件深加工环节，构建汽车、船舶核心零部件、风电装备、新能源、

钢构件、工程机械等配套产品制品体系，全面提升产品和服务附加值。鼓励天淮钢管、立群精密钢管等企业大力促进产业链向高端延伸，推动智能制造和绿色制造，大力发展耐腐蚀、耐高温高压核电管、锅炉管、油井管等高端不锈钢管。

第四节 加强产业政策精准支持

提高土地要素配置效率。实施工业用地提容增效行动，完善工业用地准入机制和标准，加强工业用地地下空间开发利用，增加混合产业用地供给，强化协同监管服务，不断提高节约集约利用水平。推进工业用地供应方式改革，鼓励以长期租赁、租让结合、先租后让、弹性出让等方式配置工业用地。科学编制存量工业用地提质增效实施清单，制定存量工业用地“正面清单”和“负面清单”。

加大金融支持力度。引导金融机构围绕服务建设“3+N”都市型主导产业加大融资支持力度。鼓励供应链上企业开展应收账款质押融资，积极争取应收账款的质押融资补贴，缓解规上工业企业应收账款资金占用压力。增加中小微企业首贷、信用贷支持力度，进一步缓解企业尤其是中小微民营企业的融资难题。落实“设备担”担保费补贴政策，引导担保机构支持中小微企业设备更新。进一步加大“政银企”对接力度，有力放大对接成效。鼓励引导金融机构积极支持实体经济发展，加大对区内重大项目建设资金的投放力度。持续推进企业股权融资和企业上市培育，力争在“十五五”期间，全区新增挂牌上市企业2家。

健全产业政策体系。落实国家化解重点产业结构性矛盾促进提质升级和重点行业稳增长相关政策措施，引导食品加工、生物医药、高端装备制造等企业积极开展设备更新和工艺技术改造，依法依规淘汰落后产能。引导财政、土地等领域支持政策向有利于新质生产力发展的方向集中，限制发展不符合行业准入条件和有关规定、不利于安全生产、不利于实现碳达峰碳中和目标的生产能力、工艺技术、装备及产品。

第七章 促进服务业优质高效发展

第一节 大力发展生产性服务业

推动现代服务业向专业化、价值链高端化迈进，从服务本地升级为辐射区域，从配套支撑转向引擎引领，构建以高端生产性服务业为核心、高品质生活性服务业为基础的现代服务业体系，重点领域保持营收年均增速在16%以上，在“十五五”期间培育一批在长三角北部具有显著影响力和竞争力的高端服务品牌。

现代物流。推进黄码港港区建设，完善基础设施配套，加快形成江海河多式联运通道新格局。加快黄码港物流园扩容增效，积极招引食品头部企业和港口物流企业，推动粮食仓储向大宗物资贸易基地转型，拓展“仓储+物流+加工+交易”一体化模式，全力打造区域性物流节点。依托顺丰淮安创新产业园，积极招引优质物流企业、电商企业等入驻，积极打造“仓配一体化”运营模式，促进区域电商与快递产业协同发展。加快增力智慧物流园建设，健全完善“仓储+配送+数据”一体化的物流生态圈。推

进区域性冷链物流节点体系建设，加快实施融农丰冷链物流中心等重点项目。

金融服务。加快提升金融服务实体经济能力，依托淮安金融中心重要载体，吸引银行、保险、基金、信托、创投等优质机构落户。鼓励金融机构创新金融产品和服务，推广“创新积分贷”

“淮质贷”等融资模式。鼓励各银行机构聚焦主导产业，调整优化信贷投向和信贷结构，提供多层次、精准化融资服务，积极发展数据金融、绿色金融等新业态。

商务服务。实施楼宇经济“提质增效”计划，重点引进和培育法律、财务、管理咨询等专业服务机构，吸引区域性总部和功能性机构入驻。以水渡口中央商务区、淮安现代商务集聚区等为主要载体，招引 500 强企业、行业龙头企业、大型企业设立综合型总部、区域性总部或功能型总部。围绕主导产业发展需求，招引培育一批有影响力的行业骨干企业，加快发展法律服务、节能环保、低碳认证等专业服务。探索商务服务新模式，持续培育跨境电商、直播带货等新业态。

信息科技。围绕全市“7+3”先进制造业产业集群、“353”战略性新兴产业集群，引培新型研发机构，加快建设长三角北部重要产业科技创新高地重要节点。重点发展工业互联网、数据服务、研发设计等业态，积极引进大数据、人工智能等领域创新型企业，设立工业设计中心、研发总部，推动服务业与制造业深层次融合共生。围绕“3+N”都市型主导产业，建设一批试验研究、

产品研发、检验检测等技术创新服务平台。围绕创新链布局服务链，发展技术转移、科技金融、创业孵化等业态，同时针对行业需求，大力发展高端人才猎头、职业技能培训等人力资源服务。

第二节 加快提升生活性服务业

立足清江浦区作为淮安市主城核心区的区位优势，紧抓扩大内需和消费升级的战略机遇，以推动生活性服务业高质量发展为主题，以提质增效为核心，构建布局优化、业态先进、主体活跃、辐射强劲的现代商贸流通体系。“十五五”期间，全区限上贸易总额超千亿元。

推动商品消费扩容升级。紧抓“两新”政策加力扩围机遇，扩大汽车、家电、智能家居、数码产品等耐用品消费规模，支持绿色节能、智能家电消费。依托旺旺路汽车街区，着力打造集汽车展销、文化休闲、综合服务于一体的“一站式”汽车消费综合体验街区，大力引进知名汽车品牌经销商，促进汽车便利消费。推动老字号创新发展，将运河文化融入老字号品牌商标、产品包装设计，挖掘“老牌新品”“国货潮品”消费增长潜力，培育一批市级以上老字号。

完善核心商圈商业体系。加强消费基础设施建设，打造各具特色、错位发展的特色商圈，开展数字化升级改造，增强综合服务功能。推动淮海商圈、水渡口商圈上规模、提品质，打造具有都市特色的“城市引擎型商业”，着力提升一批“有淮扬特色美食、有历史文化底蕴、有时尚商业气质、有精品文创街区”的特

色鲜明街区。鼓励万象城打造成为苏北高品质消费的城市标杆，依托万达广场、新亚商城、金鹰国际、华信 Mall 综合体等开拓多层次消费场景，不断提升消费体验，推动生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，助力淮安加快打造长三角北部区域性消费中心。

积极培育“首发经济”。加大招引品牌新品首发活动和首店，鼓励在重要商业综合体招引国内外品牌开设高能级首店。发挥大运河文化旅游博览会引流效应，推动大运河文化 IP 转化为实景演艺、数字展览等首秀项目。积极开展专项促消费活动助推“首发经济”增长，促进各大商业综合体在“首发经济”浪潮中抢占先机。

打造消费新场景。聚焦“一老一小”“二次元”“Z 世代”等消费群体，融合发展银发经济、宠物经济等，开拓多元消费模式，打造一批带动面广、辨识度高的消费新场景。推进 1415、御码头、文庙、花街、都天坊等历史文化街区业态升级、功能完善，打造实景体验、社交休闲、亲子互动等吃住行游娱购一站式场景。营造房车营地、后备箱市集、商业外摆、网红打卡点等特色消费场景，大力发展特色民宿、室外露营、篝火晚会、户外电影、星空拍摄、天文观测等特色活动。培育虚拟直播、即时零售新业态新模式。鼓励数字产品消费，释放智能穿戴设备、智能眼镜、智能机器人等新产品消费潜力。加快推进数字化赋能消费，打造沉浸式、体验式的多元化数字消费场景。

挖掘传统服务消费新空间。深入挖掘餐饮消费、家政服务、养老托育等基础消费潜力，推动餐饮企业与电商平台对接，引导开展团购促销等服务，完善家政企业、服务人员信息档案和信用记录，持续提升家政行业信用水平。着力激发文化旅游、体育服务、教育培训等改善型消费活力，组织开展群众性文化体育消费活动，大力发展“票根经济”，依托“淮马”“苏超”“北上”，将流量转化为经济增量。

优化消费促进新机制。打响“乐购清江浦”促消费品牌，积极策划四季主题、重要节日等促消费系列活动。加大直达消费者的普惠政策力度，持续发放消费券，落实带薪错峰休假政策。营造放心消费环境，加强消费领域信用体系建设，深入开展放心消费承诺活动。完善社会监督机制，畅通消费维权投诉举报渠道，建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理模式。

第三节 提升融合发展质效

围绕产业融合发展，加快培育融合发展新业态、新模式，有效推动现代服务业和先进制造业深度融合，打造推动高质量发展的新引擎。引导全区重点行业优势企业从“产品”向“产品+服务”转变，提供特色化、专业化、高效化的增值服务。鼓励电商、研发设计、文化旅游等服务企业，通过委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展，提升培育一批反向制造领军企业。依托经济开发区、商务区、黄码港产业园等载体打造一批业态高端复合、产业特色鲜明、配套功能完善的现代服务业集聚区，培育一批“两

业”融合知名企业。

第四篇 聚力创新驱动 加快培育产业 科技创新融合发展新动能

聚焦建设长三角北部重要产业科技创新高地重要目标，大力实施科技创新驱动发展战略，推进科技创新和产业创新深度融合，推动产业链创新链资金链人才链一体部署，提升长三角北部现代化中心城市创新支撑能力，为发展新质生产力、实现高质量发展注入强大动力。

第八章 加强科技创新能力建设

第一节 强化企业创新主体地位

引导企业加大研发投入，鼓励企业设立研发准备金，建立稳定增长的研发投入机制。支持企业建设省级以上制造业创新中心、技术创新中心、产业创新中心，开展产业关键共性技术研发和工程化应用研究。鼓励天士力申报国家抗脑胶质瘤及联合用药研发实验室、正大清江申报国家骨科药物工程技术研究中心，推进天鹏锂能、国创半导体、展德光电等企业新建省级以上重点实验室，江苏天淮钢管建设大口径高性能无缝钢管材料与工艺创新中心、东煦电子建设半导体材料联合实验室等科研平台。到 2030 年，全区新建成科创平台超 20 家以上，规模以上工业企业研发投入强度显著增强。

第二节 加快科技成果转化

构建产业创新联合体。推动企业与高校院所深度合作，围绕产业链关键环节组建创新联合体。鼓励正大清江与上海交通大学、华夏源与复旦大学、世田谷与中国检验检疫科学研究院等深化合作，建设一批产业共享技术平台。重点推进有条件的企业与南京师范大学的创新药研究、与南京工业大学的有机硅工艺开发等产学研合作项目，在人才科技计划上予以支持。到 2030 年，新建产业创新联合体 10 个以上，获批省级及以上科技项目不少于 15 个，突破一批产业关键核心技术。

提升技术成果转化效能。健全完善技术转移体系，建设科技成果转化平台，促进科技成果转化和产业化。加快发展壮大高科技服务业，支持企业与高校、科研院所合作建立技术转移中心，开展技术转移、成果转化和知识产权运营。积极推进生物医药及大健康、新一代信息技术、高端装备等领域的中试基地建设，为科技成果提供中试和产业化服务。鼓励天淮钢管-无缝钢管智能制造中试服务平台、澳洋顺昌-光电芯片中试验证与检测公共服务平台、正大清江-通用制剂中试平台等公共服务平台建设，面向区域企业开放共享。加快建设标准化、规范化、专业化的技术经理人培养体系。

优化科创载体布局。着力将弘旭产业园、浦奥产业园、恒实易兴产业基地等分别打造为聚焦医疗器械产业、新一代电子信息、AI 人工智能的专业化科创载体，把数字经济产业园建成苏北有影

响的现代化数字经济产业园区。到 2030 年，新增省市级科创产业园 9 家，力争在省级孵化器建设上实现突破。

第九章 营造良好创新生态

第一节 完善科技创新政策

强化政策支持保障。建立财政科技投入稳定增长机制，优化科技创新政策体系，在市科创政策基础上研究出台具体操作办法，对研发投入、技术交易、产学研合作等方面进行激励。制定科技项目招商选资导则，对经市认定的科技项目给予新购置设备、厂房租金、装修、科技人才扶持。

完善科技金融服务体系。设立科技创新专项资金，完善专项资金管理办法。加快组建并运用好清科基金、金雨茂物基金、中鑫致道基金等区级产业及科创基金，通过股权投资、并购重组等多种方式，完善区域科技创新投融资功能，吸引社会资本投入，推动投资主体多元化。持续提升“准科贷”等科技金融产品覆盖率；积极探索“投孵联动”模式，支持天使投资、风险投资参与早期项目孵化，助力科技型企业创新发展。深化“投贷联动”“科技保险”等模式，引导社会资本支持科技创新。

第二节 加大创新型人才队伍建设

加大高层次人才引育力度。聚焦全区产业发展和技术创新需求，不断完善核心人才库和招才图谱。实施“双招双引”行动，依托创新创业大赛以赛引才，优化大赛举办机制，转变专场赛办

赛思路，举办场所向产业紧密型科创平台转移。靶向引进海内外高层次创新创业人才和团队，持续加大对“双创”团队、领军人才的引培力度，为产业发展和企业创新提供技术支撑和智力服务。到 2030 年，力争新增创新创业团队 5 个以上，创新创业领军人才 20 名以上，累计选聘“科技副总”130 名以上。

完善人才有序流动机制。推动高校院所和科技型企业高层次人才共引共用、双向赋能。发挥“科技镇长团”优势作用，持续加强与上海交大、南理工、南师大、淮安大学等市内外高校院所对接联系，每年聘任 15 名左右高校院所专家教授，到区内科技型企业兼职担任“科创领航员”，围绕主导产业发展需要，从事核心技术攻关、科技成果转化等工作。

第三节 加强知识产权保护

持续实施高价值专利培育工程，引导企业加强知识产权创造，在主导产业及未来产业领域，储备和创造一批关键前沿领域的自主知识产权，提高发明专利申请量和授权量。积极对接省市知识产权服务平台，深化专利导航和预警监测，优化关键核心技术专利快速审查、快速确权“绿色通道”。构建知识产权快速协同保护体系，健全知识产权纠纷多元化解决机制。引导企业运用知识产权参与市场竞争，开展知识产权质押融资、转让、许可等活动，提高知识产权的市场价值。到 2030 年，全区万人发明专利拥有量达到 28 件。

第五篇 提升城市能级 全面增强现代化中心城区发展新活力

加快推动城市内涵式发展，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。围绕“打造高品质现代化中心城区，当好长三角北部现代化中心城市建设主力军”发展定位，强化中心城区核心功能，进一步完善城市基础设施和公共服务设施，全力提升城区功能品质，有序推进城市更新与和美乡村建设，构建高品质精致城乡风貌。

第十章 完善城市空间布局

第一节 优化中心城区格局

聚焦长三角北部现代化中心城市建设主力军、淮安高品质现代化中心城区发展目标，加快构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的新格局。持续优化中心城区功能布局，大力提升中心城区首位度。依依托运河北部的淮海商圈、水渡口商圈和都天庙历史地段，构建全市商贸、商务金融、文化旅游、教育医疗、产业服务的综合服务核心。南部片区精准导入优质教育资源、优化完善医疗体系，提升公共服务水平，促进生活生产服务提升及产城融合发展，打造创新创业高地。

第二节 推动镇街特色化发展

优化城乡发展布局，合理配置城乡资源，健全完善 1 个中心

城区、1个黄码港产业园、3个新型城镇社区的“1+1+3”区街一体布局体系，形成梯度发展、特色化职能差异的城镇体系。1个中心城区包含清江浦主城部分的长西街道、淮海街道、长东街道、闸口街道、水渡口街道等，1个黄码港产业园主要依托黄码镇，3个新型城镇社区包括武墩街道、盐河街道、和平镇。中心城区主要承担市级商务、商业、文化等综合服务功能，着力提升产业集聚能力和公共服务功能，带动区域协调联动发展，提升主城区核心发展能级。黄码港产业园依托京杭大运河和淮河入海水道交汇的特殊区位，重点发展“港产业园”一体化的枢纽经济。

专栏 2：主要镇街发展定位

清浦街道、府前街道、柳树湾街道等：充分发挥人口集聚优势，围绕“一刻钟便民生活圈”提质升级，满足日常高频次、多样化的生活需求。

清江街道、浦楼街道、闸口街道、长西街道等：以功能互补、错位发展为核心，打造垂直街区和口袋经济，支持空间需求小但体验深的微型业态和复合业态落户生根。

淮海街道、长东街道、水渡口街道等：注重特色产业打造，发展提升街区整体形象的产业，聚焦于城市更新和功能完善，在有限的物理空间内做精做优，提升城市宜居品质，为中心城区留住人才、激活消费提供坚实承载基础。

清河街道：围绕汽车销售提升服务能级，引入更多的汽车金融、检测、保险、法律、广告、自媒体等机构，实现一站式体验升级。

武墩街道等：重点发展智慧物流，建成以商贸为特色的商贸型城镇社区。

城南街道、盐河街道、和平镇等：立足城郊结合的区位特征，主动承接核心平台功能外溢和产业配套，结合各自资源禀赋，为经济开发区、黄码港产业园等提供精准配套服务，形成与核心功能区联动发展的良好生态。

第十一章 提升城区功能品质

第一节 扎实推进城市更新

坚持把城市作为有机生命体，结合人口变化趋势，深入推进新一轮城市更新，全力展示淮安城市现代化建设水平。整合淮海商圈、水渡口商圈、都天庙历史街区，着力提升中央活力区建设水平。坚持以成片开发的思路开展城市建设，合理配置土地资源，提升土地利用效率。推动淮海东西路、淮海南北路沿线地区，古淮河、里运河、京杭大运河滨水廊道地区的连片更新，实现城市功能布局优化和环境品质提升。开展淮海商圈、汇通市场片区综合整治提升，加强商贸功能集聚，丰富业态层次，增强商业活力。加强历史文化保护传承利用，结合京杭大运河沿线“一线五点”等项目，有序开展石塔湖片区、清江浦古城、1415街区的综合更新提升。探索老旧住区连片统筹改造模式，分步改造包括一附小承德路校区周边、农科院片区、繁荣路周边、西安路高架两侧、电厂河周边、石桥路以东等片区。积极推动西南化工区（南片）、经济开发区等区域的工业用地转型发展和提质增效，加强低效闲置用地处置，逐步腾退污染大、质效差的工业企业，提升产业发展效益。开展里运河、古淮河、京杭大运河、文渠河沿线景观提升改造，修复水岸生态，探索岸线复合利用，打造融合生态、景观、休闲等多元功能于一体的高品质公共空间。

第二节 提升城区公共服务水平

建立均等化、品质化、普惠化公共服务网络，全域构建“市级-区级-街道（镇）级-社区（村）级”四级公共服务中心体系。因地制宜配置公共服务设施，鼓励发展“一站式”社区公共服务综合体，引导功能组合设置、复合利用，提高社区服务的便利度和灵活性。全面推进“15分钟便民生活圈”建设，支持有条件的社区（村）利用闲置资源，改造完善“一站式”便民服务功能。鼓励引导有条件的物业服务企业向养老、托育、家政、邮政等领域延伸，推动“物业服务+生活服务”。积极发展居民生活品质提升迫切需要的老年康护、特色餐饮、运动健身、保健养生、书店书吧、教育培训、幼儿托管、休闲娱乐等服务业态，满足居民多元化的消费需求。大力推进建设一批口袋公园、街角绿地和立体绿化，持续增加绿地面积，优化城市绿地布局，争取到2030年，建成区绿化覆盖率达43%。加强城市公园生态绿地之间统筹与衔接，构筑“城市公园-郊野公园”城-郊游憩绿地体系，强化网络状全覆盖公共空间架构，为市民提供高品质休闲空间。

第三节 推动城市精细化管理

以加强城市管理、提升基础设施、优化人居环境为目标，全力提升城市管理水平。加强城市环境卫生整治，常态化开展背街小巷、老旧小区等重点区域精细化环境整治行动，加大对露天烧烤、焚烧垃圾等整治力度，持续改善居民生活环境。完善生活垃圾分类投放、收集、运输、处理体系，提高资源回收利用率。充分发挥“乐居清江浦”智慧物业系统功能，提升智能化管理水平。

推动“数字城管”向“智慧城管”升级，运用物联网、大数据、人工智能等技术，实现城市管理要素实时感知和智能分析。加强政府、企业、社会组织和市民等多元主体的协同管理，提高城市管理效能和服务水平。

第十二章 建设宜居宜业和美乡村

第一节 提升农业综合生产能力

扎实推进乡村振兴，着力构建现代农业产业体系。稳定粮食产能，粮食种植面积保持在17万亩以上，农业主推品种及主推技术利用率达90%以上，实现永久基本农田建成高标准农田覆盖率达100%。加快推进农业农村现代化，以服务小农户与现代农业衔接为核心，以科技赋能和机制创新为驱动，建立“立体式服务+全链条覆盖”的现代农业综合服务体系。全面推进农业服务中心、示范基地和农事服务点建设，构建“线上+线下”一体化服务平台，覆盖农资统购、农机调度、农业技术推广等功能。扩大二河味稻、淮香杏鲍菇、浦楼酱醋等品牌知名度和影响力。

第二节 优化乡村空间布局

统筹协调乡村保护和发展空间，引导生产空间集聚，优化生活空间配置，保护生态空间基底，彰显村庄特色底蕴。开展镇村布局规划动态更新，优化提升村庄规划实用性，推动规划发展村庄所在行政村村庄规划全覆盖。按照集聚提升类、特色保护类、城郊融合类、拆迁撤并类和其他一般村庄等不同方向，有序推进

空心村撤并、乡村公共空间治理工作。到 2030 年，实现有条件的规划保留村庄全部创成宜居宜业和美乡村。

第三节 整治提升农村人居环境

持续开展农村人居环境整治提升行动，大力开展农村现代化水网建设，实施污水治理提质、生活垃圾治理与户厕长效管护机制探索三大工程，进一步完善农村卫生户厕和公厕运维机制，持续推进农村生态河道建设。到 2030 年，实现农村生态河道覆盖率达 81%以上，农村生活污水治理率达 90%以上。建立农村住房建设管理长效机制。因地制宜推进现代宜居农房建设，强化新建农房规划审批与风貌管控，推广使用标准化农房设计图集。加强农村建筑工匠培训与管理，建立工匠名录和信用评价体系。动态排查农村危房，建立健全农村住房安全常态化巡查机制，实现“人不住危房、危房不住人”。

第十三章 完善城市基础设施

第一节 推进交通基础设施建设

完善区域公路路网。以提升区域互联互通水平和内部交通循环效率为核心，推进新港路、韩侯大道东延等重要道路建设工作；持续消灭“瓶颈路”，加快打通永济路、通衢大道等断头路，实施疏港大道（七支至黄码大桥段）改造工程等项目。持续深化“四好农村路”建设，推动农村公路提档升级改造，实施二河东堤等道路建设工作，完善衔接产业、旅游节点的路网布局。

助力淮安打造运河航运枢纽。推动黄码港融入以淮安港为主体的“一体两翼”集装箱多式联运新格局，将黄码港建设成为公水、江海河联运枢纽，到“十五五”末，实现年吞吐量超 800 万吨、临港产业规模超百亿。支持黄码港智慧港城平台实质运营，打通海关、海事、税务数据壁垒实现业务“一网通办”。推进淮河入海水道二期配套通航工程。

第二节 构筑高质量运输服务体系

加快推动多式联运发展。持续深化“公转水”“散改集”运输结构改革。鼓励水运企业进一步优化集装箱航线，提升对淮河中上游、鲁南地区的辐射能力。持续开辟航线航班，提升与海港衔接能力，适时加密至南京港、太仓港、扬州港等沿江沿海港口的集装箱航线。充分借助陆海联动、海铁联运的多式联运通道网络，鼓励淮钢、旺旺食品等本地制造企业开辟多式联运线路，降低企业物流成本。

打造高效专业物流服务。推动平台型物流企业发展壮大，培育具有跨运输方式货运组织能力并承担全程责任的经营企业。鼓励“船联天下”网络货运平台以水运为基础，推动有条件的企业打造全国内河网络水路货运平台、全国内河航运数据要素流通枢纽和黄码港产业园高质量发展核心引擎。完善三级物流网络节点布局，进一步提升村级农村物流节点覆盖率。支持交通运输与商贸、农业等上下游主体合作，积极探索客货邮融合、商贸供销、特色农业、文旅产业等综合服务。支持有条件的企业完善冷链物

流节点，推动冷链物流服务网络向农村地区下沉，促进冷链惠农、品牌强农、营销富民。积极推广新型无人车等装备设备运用，提升城市货运配送水平。

第三节 加快智慧城市建设

大力实施数字基础设施提升工程，重点推进城乡结合部、涉农片区以及各类园区的 5G 网络覆盖，“十五五”时期，实现 5G 网络全域深度覆盖，信号质量和稳定性达到国内先进水平。全面落实“一表通”工作，通过数据共享推进基层“填表报数”向“简表用数”转变，实现基层报表数据“只报一次”。利用新一代电子政务外网技术优势，加快 IPv6+、6G 等新技术在政务信息化项目建设中推广应用。大力建设城市数字底座，建立公共安全、生产安全、自然灾害等城市风险的信息共享和应急联动机制，实现智能识别、即时预警。建设生态环境监测网络数智化系统，扩大绿色低碳数字化应用范围。探索建立基层社会治理人工智能大模型，提升协同治理、精准治理水平。

第六篇 深化改革开放 激发中国式 现代化清江浦新实践内生动力

坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放，不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。进一步深化重点领域改革，提高外资外贸发展水平，增强对外开放合作和竞争新优势。

第十四章 坚持和落实“两个毫不动摇”

第一节 深化国有企业改革

推动区属国有企业做强做优做大，瞄准国家战略方向和地区产业发展方向，积极布局新兴产业发展、未来产业培育等新赛道，提升主营业务盈利能力和专业化、市场化经营能力。引导区属企业增加民生领域公共服务有效供给，在园区建设、城市更新等领域发挥更大作用。进一步优化区属国企内部治理结构，完善现代企业制度。建立健全权责明确、规范透明的国资监管制度体系，加强国资国企风险管理，提升国有资本运营效率和抗风险能力，加强国有企业债务和廉政风险防范化解。充分发挥清晏投资 AAA 主体信用评级，以及城投集团、产发集团、融投集团产业类 AA+ 主体信用评级的引领作用，进一步拓宽融资渠道，降低融资成本，优化债务结构。推动城投集团深耕城市资产资源开发利用，深挖文旅商贸“流量密码”，深化存量闲置资产处置盘活；产发集团全面融入开发园区发展，做好医疗器械、智能制造等产业园

区建设运营，加快产业基金投资储备项目批量落地；融投集团创新食博馆、数字经济产业园等产业载体招商运营，抓好城郊农业生态化、特色化、产业化发展。

第二节 推动民营经济高质量发展

贯彻落实《中华人民共和国民营经济促进法》，保障民营企业公平参与市场竞争。支持民间投资项目纳入各级重大项目清单，建立区级年度民间投资重大项目清单。深入落实“一链一策一批”中小微企业融资促进政策，鼓励金融机构加大民营、中小微企业融资力度。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。加快清理拖欠民营企业账款。定期策划组织召开民营企业座谈会，畅通政企联系渠道。树立表彰区级民营企业家先进典型和标杆民营企业，引导广大企业家敢闯敢干、建功立业，争做新时代淮商。持续开展民营经济营商环境评价，积极营造鼓励民营经济做大做优做强良好氛围。

第十五章 积极扩大有效投资

第一节 优化投资结构

聚焦新质生产力培育加大投资，扩大高技术制造业和战略性新兴产业投资，进一步招引主导产业项目，鼓励企业增资扩股。加强创新平台、创新成果转化等领域投资力度。支持传统产业开展智改数转网联、节能降碳技术改造，推动实施一批设备更新项目。聚焦枢纽经济发展和城市有机更新，精心谋划生成一批强基

础、增功能、利长远的标志性工程、重大基础设施项目。发挥重大项目的关键牵引作用，抓好项目谋划、立项、开工、竣工、投产等关键环节，形成签约一批、建设一批、投产一批、储备一批的滚动机制。适应人口结构变化和流动趋势，健全“投资于人”长效机制，统筹推进公共服务设施优化布局，整合资源配给，进一步提升社会民生服务供给水平，加强人力资源开发和人的全面发展投资。

第二节 健全多元投资体系

全面落实国家“两新”“两重”政策，积极争取超长期特别国债、中央预算内投资和地方政府专项债券，储备实施一批大项目好项目。发挥政府投资引导带动作用，用足用好各类政策性资金，确保政府投资规模保持在合理水平。激发民间投资活力、提高民间投资比重，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，鼓励民营企业投资城市更新、新型基础设施、公共服务等重点领域细分行业。鼓励金融机构加大对新质生产力培育、城乡基础设施建设、科技创新民生保障等领域重大项目和工程的资金支持力度。

第三节 提升投资服务效能

坚持要素跟着项目走、项目跟着规划走，构建项目与财政资金、银行贷款、社会资本等要素匹配机制。强化项目全生命周期管理，建立覆盖园区、乡镇（街道）的全程代办服务网络，推进线上线下业务流程再造，做到一网受理、只跑一次、一次办成。

加强投资项目用地、用能、资金等要素保障，确保项目建设进度时效，形成更多有效投资实物量。

第十六章 大力发展开放型经济

第一节 高水平开展招商选资

坚持项目为王，充分发挥招商选资对优化产业结构、培育增长动能的支撑作用。创新招商模式，鼓励引进社会专业招商机构，借助其专业招商团队和优质资源不断拓宽招商渠道。积极开展线上招商，扩大对外影响力、吸引力。深化产业链招商，围绕三大主导产业，充分发挥本地骨干企业牵引带动作用，共同绘制招商图谱开展精准招商，以关键环节突破带动产业能级提升，大力引进一批高牵引性、高成长性产业项目落地。完善招商工作机制，增强上下协同、条块联动合力，压实区级各部门招商责任，提升部门招商能力和服务保障水平。充实招商引资工作一线力量，大力引进专业招商人才，组建市场化招商“智囊团”和招商“人才库”。选派优秀年轻干部到发达地区、招商一线、央企国企交流学习和挂职锻炼，提升招商干部专业素质和实战能力。

第二节 推动外资外贸量质并举

主动对接国际高标准经贸规则，抢抓国家降低外资准入门槛等政策机遇，推动外资向先进制造业、现代服务业和数字经济等领域集聚。鼓励外资制造业企业通过利润再投资等多种形式增资扩容，加强与存量外资企业上下游供应链企业、境外合作伙伴开

展精准对接合作，建立与投资促进机构、国际商会、国际知名投资机构常态化联系机制。积极开展经贸交流活动，定期举办供需对接、投资推介等经贸活动，支持企业参加相关出访和经贸活动。加强外贸企业培育，通过开展外贸培训、提供政策支持等方式，降低企业运营成本，增强企业发展动力，促进外贸企业发展壮大，不断提升外贸竞争力。全力稳定外资外贸企业预期和信心，加强外商投资企业服务和合法权益保护。大力发展跨境电商，聚力推进荟创跨境电商产业园建设，依托平台推动更多区内企业出海。鼓励企业稳妥安全“走出去”，积极拓宽技术、产品、服务的国际市场。到 2030 年，力争外贸进出口总额突破 65 亿元。

第三节 推动园区高质量发展

全面激发园区发展活力。持续优化园区“管委会+公司”模式，推动政企协同高效运转。管委会聚焦主责主业，强化发展规划与营商环境优化等经济管理职能。平台公司加快实体化、市场化运营，全面提升园区开发、基础设施建设、产业投资等专业化能力与可持续运营水平。构建以实绩为导向的评价与激励机制，深化人事薪酬制度改革，加大人员岗位动态调整、过程性考核奖惩、末位刚性淘汰力度，加强专业化招商队伍、专业性技术人才选聘培养。落实好人财物全域统筹机制，赋予园区更大自主权，推动资源向园区集中、人才向园区集聚，更好发挥园区经济发展主阵地、主战场、主力军作用。

持续巩固经济开发区主导优势。坚持“都市型科技工业园区”

的发展定位不飘移，推动从“规模扩张”向“质效提升”转型，主攻符合主导产业发展要求的先进制造业方向，聚焦新一代信息技术、生物医药与大健康、高端装备制造等领域，引进一批具有行业影响力的高科技标杆项目。力争“十五五”期间，培育形成不少于2个百亿级先进制造业集群，规上企业数量达240家，构建“百亿领航、十亿支撑、亿元涌现”的项目梯队。

支持商务区做大做强现代服务业。培育壮大在产业生态上具有主导能力的优势数字服务企业，支持建设省级数字经济特色产业园，加速集聚360集团、顺丰创新产业园、创成供应链平台、浪潮集团、顺沃人力资源、高养中心院士工作站等品牌项目，探索符合清江浦区实际的数据标注服务模式和建设机制，打造高质量数据集，全链条发展数据标注产业，建设数据标注基地和技术孵化实验室，争创全国数智经济标杆园区。大力引进金融、科技、咨询、信息等领域服务业企业，积极打造“两业”深度融合产业集群发展新空间。

加快推进黄码港建设。发挥好黄码港产业园的独特区位和优质食品产业项目集聚优势，高标准打造长三角北部食品加工和粮食储存基地。积极发展临港偏好型产业，构建以黄码港数智科技为龙头的公水联运综合货运服务体系，推进“百亿级产业、百万吨仓储、百亿级物流”加快成势，到“十五五”末，规上工业企业数量超过20家，创成省级粮食物流产业园，逐步成为辐射周边的经济枢纽和对外开放门户。

第十七章 积极融入区域高质量发展和长三角一体化

第一节 加快融入长三角一体化

依托淮安区位优势，紧抓长三角区域一体化发展战略机遇，加强功能定位、交通、产业等方面的深度融合，主动承接长三角产业和资源外溢，积极承接长三角中心区优势产业梯度转移。紧盯重点区域、重点产业、重点企业，组织开展跨区域联合招商，大力引进一批优质项目。积极建设“科创飞地”，构建研发在外、转化在内模式，加快打造特色产业科技成果转移转化先行区。充分发挥丰富的文旅资源优势，推动与长三角旅游资源优势互补、有机融合，着力打造“游京杭运河、览漕运文化、看河工奇观、赏江淮风情”长三角高品质休闲度假旅游区，把清江浦建设成为长三角旅游最佳目的地之一。推进与长三角城市间人才合作，构建创新人才培养、招引长效协作、柔性引才机制，吸引长三角高层次人才来清江浦就业创业。

第二节 健全区域合作机制

加强与淮河生态经济带、大运河文化带、南京都市圈及淮安都市区的沟通协调，建立联络机制，提升区域协同合作水平。以国土空间总体规划为统领，推动毗邻城市间科技、产业、基础设施、生态环保、社会事业等规划协调衔接，研究建立重大政策规划和重大事项共商共推机制。加强交通等基础设施互联互通，加快形成布局完善、结构合理、快速高效、衔接顺畅的城际交通循

环体系，积极构建“一日生活圈”和“1小时通勤圈”。深化科技创新和产业协同合作，共同打造特色产业集群，探索组建跨区域新能源产业联盟，加强科技成果跨区域对接和转移转化。坚持河海联动，主动参与海洋产业布局。积极打造淮河流域优质农产品生产基地和长三角优质农产品供应基地。

第十八章 加快建设一流的营商环境

第一节 营造公平竞争的市场环境

健全竞争性市场体系，完善公平竞争制度框架和政策实施机制，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面限制因素，规范经济促进行为，支持更好参与市场合作和竞争。综合整治“内卷式”竞争，深入实施公平竞争审查制度，切实优化各类所有制市场主体平等使用资源要素、公开公正参与竞争、同等受到法律保护的制度环境。

第二节 提升政务服务综合效能

强化跨部门政策、业务、系统协同和数据共享，持续优化办理流程及相关前后置环节，大幅压减办理时长和办事成本。推动政务服务提质增效，持续提升“高效办成一件事”、长三角一网通办、跨省通办、省内通办等网上办事能力。优化“苏服办”清江浦区旗舰店办事查询功能，实现政务服务网上可办率100%。深化基层高频事项“一平台办理”改革，进一步扩大平台事项覆盖范围，推进全科窗口高效运转，不断提升群众办事体验。充分

利用“12345”政府服务热线、微信小程序等渠道，畅通群众办事评价反馈渠道，促进政务服务作风和水平双提升。聚焦企业注册登记全生命周期服务需求，建设“无感登记”系统，深化“电子证照互通互认”工程，建立企业登记 AI 智能审批系统，不断提升企业登记便利度。

第七篇 赓续历史文脉 不断开创文商旅体融合发展新局面

充分挖掘运河文化资源，坚持保护、传承、利用相统一，结合推进大运河文化带建设，持续擦亮“运河三千里 最忆清江浦”品牌。

第十九章 大力弘扬社会主义核心价值观

巩固壮大主流思想舆论。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断推进新时代党的建设新的伟大工程，开辟清江浦各项事业发展新境界。创新精神文明建设工作，做强“里运河畔·与礼相伴”文明实践品牌，着力提升城市文明程度、滋养城市精神内涵、彰显城市人文温度。优化全媒体传播体系建设，加强网络内容建设和管理，深化网络平台综合治理，营造清朗网络空间。

深入推进社会宣传教育。组织动员领导干部、道德模范、身边好人等中坚力量，开展场景化、对象化、分众化、互动化宣讲，不断提升有理“清”讲、“理论创传轻骑兵”宣讲品牌的传播力与感染力。注重挖掘培育一批有情怀、接地气的“百姓名嘴”，鼓励运用地方方言和群众语言，讲述清江浦身边的动人故事，以真情感染人、以实效影响人。广泛开展形式多样的“志愿服务+”活动，推动传统节日与惠民夜市、文明习俗等主题深度融合，持续深化移风易俗，促进市民文明习惯养成，让文明新风蔚然成风。

第二十章 大力发展文化事业和文化产业

第一节 大力繁荣文化事业

健全公共文化服务体系。提升惠民服务质效，优化布局基层公共文化服务网络，持续推动文化馆、图书馆总分馆制建设，优化文化馆总馆功能布局，提高分馆功能室设备配置标准。推进白尘剧场改造，升级智慧空间与阅读环境，打造青少年阅读科普专区并规划全馆视觉导览系统。推进城乡流动文化服务常态化，持续推进“送戏下乡”“惠民演出”等活动，策划“新春群文汇演”“双拥慰问演出”“国庆专场演出”等主题专场。持续关注纪念设施修缮保护，完善公共文化服务功能，大力弘扬英烈精神，推动红色资源活化利用，为地方发展注入精神动力。

提高清江浦文化影响力。以清江浦历史文化轴线为脉络，系统梳理漕运、治水、商贸等文化资源，提炼历史细节、民俗风情、传奇人物等关键要素，构建“清江浦数字记忆库”，打造《最忆清江浦》系列沉浸式演艺剧目，构建可听、可触、可参与的文化叙事链。深化《烟火长河—清江浦非遗诗笺》文化价值与内核，提升传播效能，彰显传统文化魅力。构建多维度、跨领域的对外文化传播体系，建强用好“今日清江浦”公众号、“最忆清江浦”抖音号等对外平台，讲好中国式现代化清江浦新实践故事。

塑造城市文化地标。科学规划运河文化体验线路，打造行进式互动夜游项目，用光影、歌舞、互动装置串联漕运故事，全景塑造“夜泊清江浦”文化地标。创新发展文旅角色体验模式，通

过场景化人物设置与角色、技艺深度体验，推动游客从“观光者”向“文化参与者”转变。积极构建线上线下联动传播矩阵，依托御码头、都天坊等特色街区，实施“一街一主题”文化赋能，提升实景剧集的游客参与度与互动体验。

加强文化遗产保护传承利用。强化文化遗产系统性保护，绘制清江浦区“文物一张图”。健全文物安全科技监管平台，完善文物巡查体系，实现不可移动文物实时监测与动态预警。高质量完成第四次全国文物普查数据校准与成果转化，建立健全文物档案与动态更新机制，加强文化遗产价值阐释。持续开展非遗项目调查整理，系统性更新非遗项目名录与传承人档案。推进非遗项目活态传承，创新非物质文化遗产传承发展模式，策划“文化和自然遗产日”等主题活动，推动非遗“六进”，创新“非遗+互联网”“非遗+旅游”融合模式。

第二节 高质量发展文化产业

优化空间布局，聚合文旅发展核心势能。围绕“运河文旅融合发展新高地”发展定位，将里运河核心段作为发展主轴，将御码头、都天坊、1415 街区、文庙、丰济仓等五大核心项目作为文旅产业发展的增长极，联动淮海、水渡口两大核心商圈，推动文商旅深度融合。依托“古淮河生态游憩带”“二河乡村休闲带”资源优势，驱动“生态休闲圈”“乡村体验圈”发展，加速构建“一核两带两圈”发展格局，打造文化传承、消费承接、产业融合集聚地。加快文化旅游综合体规划建设，设计全区统一的导视

导览系统，以全域文旅 IP 提档升级为引领，引导传统文化空间、景区景点、商业设施向消费综合体升级，打造集文化创意、度假休闲等主题于一体的文化旅游综合体。加大文旅景区基础设施提升和环境整治，实施夜景亮化美化工程。

强化服务赋能，推动文旅产业提质增效。鼓励有条件的文旅企业做优做强，深化产业协作平台搭建，以链上协同联动激活产业链上下游效能。强化文旅企业帮办服务与培育力度，高效推动“苏旅贷”文旅企业库入库申报，积极向上争取文旅项目引导资金，为产业纾困赋能、提质增效注入强劲动力。加大文旅产业项目招引力度，完善项目储备、动态管理和全周期服务机制。聚焦文旅产品创新升级，持续完善服务设施体系，打造贯穿全年的沉浸式文旅消费场景，着力构建“品牌有记忆、产品有特色、服务有温度”的文旅产业发展新格局。

深化产业融合，拓展文旅发展多元路径。依托清江浦“运河”“美食”文化等本土资源优势，深耕“文旅+百业”双向融合路径，全方位激活区域文旅发展潜能。以“业态创新+体验升级+活动引流”三维驱动，创新“文化集市”“沉浸式演艺”业态载体，聚焦精品购物、主题研学、旅游度假、科普博览、休闲康养等多元体验场景，探索与西游乐园、方特等头部景区建立“合作互利、资源互推、游客互送”的联动机制，持续延伸文旅产业链、提升价值链，为区域文旅产业高质量发展注入新动能。

第三节 打造“运河+”文旅品牌

打造“运河+美食”。推出“街巷寻味”主题路线，营造“吃逛玩同步”沉浸感，对御码头、1415等街区实施主题化、场景化升级，招引特色主题餐饮，通过常态化演艺、主题市集、艺术展览，打造集品鉴、体验、社交、即时消费于一体的美食文化地标；立足全市热门乐园景区，深化“票根经济”，通过动线引导、业态互补与消费联动，推动热门乐园景区客流转化为街区消费。

引爆“运河+影视”。借势影视IP效应，推广“跟着影视去旅行”，实现影视流量变旅游“留量”。依托大众剧场等空间布局，发展“小剧场+”新场景，创作打磨一批小而美、精而特的特色演艺节目，常态化开展小剧场演出，为游客提供从视觉到情感的多元化文化体验，构建“影视引流-演艺留客-消费转化”的文旅融合闭环。

深耕“运河+研学”。构建“文化+生态”双轨体系，整合运河遗产点、文博场馆、非遗工坊等资源，拓展农业耕种、花鸟观赏、鱼虾养殖等特色研学内容，优化“小手拉大手”主题线路，打造“学玩购”沉浸式体验链。依托古淮河生态禀赋与二河风光带滨水优势，以“生态观光+休闲体验”复合业态为抓手，培育生态湿地观光、自然研学、生态农业体验等多元消费场景，实现文化研学与生态休闲的双向赋能。

点亮“运河+夜经济”。推进里运河沿线灯光亮化改造工程，提升夜游项目品质，丰富夜间消费供给维度。激活近郊农文旅潜

力，创新发展“星空露营、田园夜宴、乡野民宿”等业态，串联夜游、夜食、夜购、夜娱、夜宿全链条体验，形成“城区运河盛景+近郊乡野闲趣”的互补格局，让市民游客全方位乐享“月光下的清江浦”独特魅力。

发展“运河+赛事”。进一步挖掘大运河系列赛事潜力，通过开展龙舟赛、“苏超”“淮超”“大运河杯”足球联赛、“清BA 篮球联赛”等体育赛事，发展“赛事+”新模式，打造体育旅游精品线路，推动高质量户外运动目的地建设，放大文商旅体联动促消费效应。

第八篇 坚持以人为本 着力打造高品质生活 幸福新家园

坚持以人民为中心的思想，实施就业优先战略，着力健全社会保障体系，办好顺民意、惠民生、暖民心的民生实事，构建覆盖全生命周期的公共服务优质供给体系，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第二十一章 促进高质量就业创业

第一节 健全高质量就业创业促进机制

坚决落实就业优先政策，构建常态化援企稳岗帮扶机制，加强大数据分析运用，提高就业形势研判和风险预警能力，推动供需高效匹配；通过江苏省就业平台、各类就业公众号、直播招聘等渠道，实现岗位信息精准推送、人岗快速匹配。强化创业带动就业，优化创业环境，鼓励各类人员创办投资少、见效快、易转型的“轻资产”创业项目。支持发展吸纳就业能力强的产业和企业，创造更多高质量就业岗位。壮大富民产业，依托家庭农场、文化旅游、电子商务、健康养老等开拓更多“家门口”就业场景，催生新的就业增长点。

第二节 支持重点群体就业创业

健全农民工、退役军人、高校毕业生等重点群体就业创业支持体系，实施精准就业帮扶。健全劳务协作机制，加强农民工职

业技能培训，为农民工创造更多就地就近就业机会。健全就业帮扶机制，对就业困难人员实行“一人一策”精准帮扶。合理开发公益性岗位，充分保障就业。引导退役军人围绕国家重点扶持领域创业，鼓励优秀退役军人到基层组织、城乡社区就业。聚焦离校未就业高校毕业生等群体，开展“订单式”培训，优化精准培训服务，利用数据采集等技术手段，加强技能培训与就业岗位精准匹配，确保培训成果有效转化为就业能力。

第二十二章 持续优化公共服务供给

第一节 办好人民满意的高质量教育

推动基础教育优质均衡发展。健全与人口变化相适应的教育资源统筹调配机制，扩大优质资源覆盖面，加强学校内涵建设。深入实施“县中振兴”计划，统筹推进高中阶段学校多样化发展，增存并重配置普通高中资源。构建初高贯通培养机制，以清浦中学、清河中学为重点积极探索“人才早期培养计划”，选拔有潜力的学生，通过“弘毅班”、夏令营等方式进行贯通式培养。促进学前教育普及普惠，落实和完善普惠性民办幼儿园扶持政策。到 2030 年，公办幼儿园和普惠性幼儿园覆盖率达到 89%以上，义务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率达 99%以上。

实施强师赋能提质工程。优化中小学教师“区管校聘”管理机制，建立健全编制动态调整机制，缓解阶段性结构性师资短缺问题。提升教师专业素质能力，实施教育家精神铸魂强师行动。坚持师德师风第一标准，健全师德师风建设长效机制，建立名师

培养梯队，构建教师全面发展良好生态。

深入推进素质教育。实施学生体质强健计划，加强校园足球建设，打造青少年足球赛。推进学校美育浸润行动，实施劳动习惯养成计划，提升学生动手实践能力、解决复杂问题能力和社会适应能力。普及心理健康教育，加强学生心理健康监测预警，分学段完善服务工作机制。加强宪法法治教育、国家安全教育、国防教育。深入实施青少年学生读书行动，持续提升广大青少年学生阅读量、阅读兴趣和阅读能力。树立科学的教育评价导向，构建引导学生德智体美劳全面发展的考核评价体系，鼓励学校发展高水平艺体、科技等特色项目，实施特色分类培养。

办好职业教育。进一步加强与在淮高校合作办学，推动区域高等职业教育资源下沉。支持职业院校主动对接产业升级和技术变革需求进行专业布局，培养更多社会紧缺的高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠。鼓励各类企业依法参与举办职业教育，鼓励职业院校和社会力量共同举办职业培训机构、技术服务中心和生产性实训基地等。强化各层次职业教育在专业设置、课程衔接、能力培养、教学资源等方面的一体化设计，构建人才培养一体化体系。

第二节 全力打造健康清江浦

优化医疗卫生机构规划布局。全面深化疾病预防控制中心和卫生监督所业务整合，加强疾控技术支撑与监督执法有效协同。进一步加强社区卫生服务体系建设，结合人口变化趋势，优化城

市社区卫生服务中心（站）、乡镇卫生院和村卫生室设置。积极推动医疗卫生共同体基础设施提档升级，重点谋划清浦、城南等社区卫生服务中心异地新建及清江、钵池山、市中、闸口、盐河等社区卫生服务中心改造升级工程。改善城市社区卫生服务中心和乡镇卫生院设施设备条件，加强医学影像、心电诊断、医学检验、消毒供应、药品供应和药学服务等资源共享，按照更高标准、更新要求打造便民惠民的基层医疗卫生机构。

建强城乡公共卫生体系。加强传染病、职业病等重大疾病的监测、预防和控制工作，全面提升监测预警、流行病学调查、实验室检测、疫情风险研判及应急处置等能力。增强妇女儿童常见病综合防治能力，完善出生缺陷筛查、诊断、治疗、康复服务链条，加强儿童青少年肥胖、近视、心理行为异常、脊柱弯曲异常、龋齿等防治。推动医疗、保健、养老等功能整合，继续深化中医、慢病、儿科等特色专科培育，持续放大优势，全面实现“一街道一中心”“一中心一特色”的医疗卫生服务品牌建设。

完善全民健身公共服务体系。优化城乡公共体育设施分布，大力推进体育公园、健身场地建设，稳步增加体育场地供给。鼓励学校、党政机关、事业单位等带头开放可用于健身的空间资源，积极推动将利用率高的中小型体育场馆向社会免费或低收费开放。开展特色鲜明、参与度高的全民健身活动，常态化开展国民体质监测和全民健身活动状况调查。

第二十三章 建立公平可持续的社会保障体系

第一节 扩大社会保障体系覆盖范围

完善社会保险制度机制，落实国家渐进式延迟法定退休年龄政策，组织开展社保扩面专项工作，健全农民工、灵活就业人员、新就业形态人员社保机制，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面。开展城乡居民基本养老保险集体补助试点，积极推行个人养老金制度。全力推进被征地农民保障工作，按照即征即保、刚性进保原则做好各项工作，切实保障被征地农民社会保障权益。健全多层次医疗保障体系，持续巩固扩大覆盖面，加强兜底保障机制建设，确保基金运行安全和制度长期可持续。

第二节 健全分层分类综合救助体系

建立健全覆盖全面、分层分类、资源统筹、综合高效的社会救助体系，加快推进低保边缘家庭和支出型困难家庭的扩围增效工作，不断拓展救助对象范围，切实兜牢困难群众基本生活底线。探索开展“慈善+救助”“物质+服务”的救助模式，将社会救助由传统的保生存向保基本、防风险、促发展拓展，更好满足困难群众多层次、差异化的救助需求。以“浦爱童行”品牌打造为牵引，提升未成年人救助保护机构运营水平，强化部门联动、聚合社会资源、精准靶向施策，全力以赴护航未成年人健康成长。

第三节 优化住房保障供给

持续完善住房保障体系，强化公共租赁住房“兜底线”、保

障性租赁住房“促过渡”、配售型保障房“助安居”作用，满足城镇中等偏下收入家庭和新市民、青年人等住房困难群体差异化需求。坚持以需定建、以需定购，因地制宜加大各类保障性住房实物供给和租赁补贴保障力度，提升改善型保障房的品质，有序扩大住房保障覆盖面。完善长租房政策，扩大租赁住房供给，逐步实现租购住房在享受公共服务上具有同等权利。加强各类保障性住房管理运营，健全常态化申请受理和联合审核机制，优化申请、轮候、配租配售、退出等管理流程，持续便民利民。持续推进房票安置政策，鼓励开发第四代住宅、健康社区等新型产品，同步提升核心商圈周边住宅的品质与配套能级，满足群众改善性住房需求。

第二十四章 促进人口高质量发展

第一节 全面落实生育支持政策

强化生育支持政策实施。严格落实产假、延长产假、男方护理假、哺乳假、育儿假等制度及相关待遇，足额及时兑现生育补贴，扩大生育保险覆盖面，落实孕产妇住院分娩医疗费用财政补助和分娩镇痛、辅助生殖技术和无创产前基因诊断服务纳入医保支付等政策。对全区3周岁以下婴幼儿发放育儿补贴，强化家庭生育支持协同效能，探索实施生育奖励政策，对生育二孩、三孩的家庭给予生育奖励和育儿奖励。

推动建设生育友好型社会。大力宣传新型婚育文化，倡导适龄婚育、代际和谐、性别平等、责任共担的家庭观念。提升妇幼

健康保障水平，加强妇幼保健机构标准化建设，提升妇幼保健服务能力。实施妇幼健康服务能力提升计划，加强孕产妇、儿童健康管理，提高出生人口素质。持续开展城乡适龄妇女“两癌”免费筛查项目，进一步扩大筛查覆盖面。加强母婴安全保障，鼓励引导助产医疗机构开展生育友好医院建设和早孕关爱行动，提高危重孕产妇救治中心与危重新生儿救治中心服务能力，持续推进出生缺陷综合防治工程，降低孕产妇和婴儿死亡率。到 2030 年，产前筛查率、新生儿疾病筛查率均达到 98%以上。

提升普惠托育服务供给能力。科学规划全区托育服务体系，完善公办托育服务网络，强化普惠托育供给。支持有条件的幼儿园在保障学前教育普及普惠的前提下，延伸招收适应集体生活的 2-3 岁幼儿。推广“公建民营”“民办公助”等模式，鼓励公立幼儿园开设托幼班，支持用人单位为职工提供福利性托幼服务。建立托幼机构综合评估与动态分级管理制度，将评估结果与补助补贴、星级评定挂钩并向社会公开，引导行业良性发展。

第二节 积极建设青年发展型城市

强化青年理想信念教育，充分发挥青年讲师团宣讲引领作用，持续深化青年学习线路打造，做优做强青年理论学习品牌。紧扣主导产业发展需求，精准挖掘青年人才资源，全力对接优质科创项目。聚焦青年就业创业、实习实践、婚恋交友等核心需求，常态化开展“青年夜校”、婚恋联谊、技能展示及普惠性文体活动，深化校企、校地合作，全方位助力青年人才融入全区发展生态。

整合辖区优质空间资源，依托主城区核心商圈优势，因地制宜打造集就业创业、学习提升、社交互动、消费休闲于一体的青年发展型街区，生动塑造青春活力的城区形象。推广基层组织改革试点经验，扎实推进一批团中央“社区青年干事”项目，组建青年志愿服务队伍，常态化引导青年志愿者主动投身社区治理实践场景。

第三节 积极应对人口老龄化

构建完善养老服务网络。巩固居家养老基础地位，规范发展上门养老服务，支持专业养老机构将照护服务、康复护理、精神慰藉等延伸至老年人家庭，构建“机构、社区、家庭”联动模式。强化社区养老依托功能，推进标准化社区养老服务站点建设全覆盖，支持专业养老服务组织社会化运营管理，拓展上门护理、助浴助洁、健康管理等社区服务项目，发展村级互助养老睦邻点建设，完善“一刻钟养老服务圈”。深化养老机构标准化、智能化建设，提升改造2个区域性养老服务中心，引导社会力量发展普惠型养老机构。

提升养老服务质量。健全基本养老服务清单动态管理机制，深化区域特色模式探索，推广“物业+养老”“家政+养老”等模式。深化医养结合，鼓励养老机构内设医疗机构，增设养老服务，扩大护理型床位供给，加强养老护理人员职业技能培训，支持符合条件的机构开展护理员等级认定。到2030年，全区护理型床位数占养老机构床位总数比例达80%以上，新增持证和等级

提升养老护理员不少于 100 人。

大力发展老年产业。加快发展老年产品制造业，支持引进适老化家具家电等老年用品和营养补充食品、特医食品等健康食品项目。大力发展康复辅助器具适配和租赁服务，扩大社区租赁、共享租赁、个性化定制服务供给。持续开展适老化改造，推进公共空间、消费场所、公共服务设施等无障碍建设，引导老年人家庭适老化改造。

培育银发消费业态。全方位拓展与银发群体相关的衣食住行医养护学娱等服务，重点发展中医养生、康复理疗、健身运动、休闲娱乐、健康管理等服务，组织面向老年群体的体育赛事、文化演出等活动。支持综合体、超市、银行等设立银发消费专区，结合春节、重阳节等传统节日，打造一批银发消费特色活动品牌。

第九篇 厚植绿色底色 奋力描绘美丽 清江浦新图景

深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，协调推进降碳、减污、扩绿、增长，加快经济社会发展全面绿色转型，生动展现大运河美丽清江浦新图景。

第二十五章 打造优美和谐生态空间

第一节 优化完善生态空间格局

聚焦“三核五带，多廊多点”的生态保护格局，以生态本底、资源状况和城乡发展格局为基础，提升生态保护和修复的系统性、关联性、空间性和功能性。围绕里运河、大运河沿线生态岸线及区域内部水体建设，营造重点区域绿化景观，打造全域绿网体系，优化区内生态环境。统筹生态系统治理，彰显生态资源价值。强化生态保护红线和生态空间管控区域的刚性约束，严格负面清单管理。

第二节 加强生态保护和系统治理

持续推进生态修复。构建生物多样性保护格局，建立生物多样性调查、监测与评估长效工作机制。坚持湿地、林地、绿地“三地”共建，高标准推进二河东堤、入海水道北堤生态廊道建设，建立生态损害赔偿修复基地。严格划定古淮河湿地保护“红线”，推进古淮河湿地公园保护工程。

完善生态产品价值实现机制。坚持保护和修复并重，建立市场化、多元化生态补偿机制。大力发展生态农业，聚焦畜禽粪水、渔业尾水、农田退水三大问题，围绕“循环利用、高值高效、价值转换”三个取向，积极运用生态重点单元成果，力争适度规模经营农田退水、池塘尾水回用、万头以上养猪场粪污全量资源化利用均达 100%。

第二十六章 推动生态环境质量全面改善

强化大气污染综合治理。强化多污染物协同治理，推进细颗粒物 and 臭氧“双控双减”、氮氧化物和挥发性有机物（VOCs）等多污染物均衡控制与协同减排，提升点源和面源污染治理效能，加强高排放车辆、船舶和非道路移动机械污染监管控制，并加快新能源化进程。实施扬尘精细化管控，推广装配式施工和“全电工地”试点。通过安装独立净化设施、配套统一处理设施、建设公共烟道等方式，提升餐饮油烟管控水平。

深化水环境综合治理。提升水环境质量，立足“一湖两带三河”，围绕水污染防治、水环境治理建立长效管护机制。全域推进骨干河道及建成区创建 38 条幸福河湖。深化水污染治理，建立重点流域入河（湖）排污口动态管理台账，加快推进船舶港口污染物接收、转运、处置与城市环卫公共系统的有效衔接，统筹农业灌溉用水监测。加强水污染防治能力建设，依托清江浦智慧水务管理系统实现垃圾填埋场等污染风险区域预警。

加强土壤和固废危废防治。落实土壤污染源头防控要求，

严格依法进行建设项目土壤环境影响评价，建立疑似污染地块名单和污染地块名录并实施动态管理，推进受污染地块治理修复。扎实推进《固体废物综合治理行动计划》，重点加强京杭大运河、二河沿线区域固废综合治理，健全涉固废企业全生命周期监管，推动固体废物源头减量、过程管控、末端利用和全链条无害化管理。强化危险废物安全处置和应急保障能力，提升危险废物识别、交换和转移、储存和处置效率。

第二十七章 加快经济社会发展全面绿色转型

积极稳妥推进和实现碳达峰。坚决遏制“两高一低”项目盲目发展，实施碳排放总量和强度双控制度。推广绿色制造标准，打造全生命周期绿色供应链，建设一批绿色工厂、零碳工厂。鼓励发展清洁能源、节能环保等绿色低碳产业，培育一批绿色发展领军企业。

实施重点行业节能降碳工程。强化企业碳排放管理体系建设，加强重点用能单位节能管理和能耗监测。加大重点园区和企业碳减排、碳抵消力度，加快推进经济开发区建设零碳园区，推动企业碳管理能力建设，支持企业开展碳足迹核算、碳标识认证。“十五五”期间，全区单位 GDP 碳排放控制持续保持全市先进水平。

推动全社会绿色低碳转型。构建多元一体顺畅衔接的城乡绿色出行体系，强化“公交+慢行”网络融合发展，鼓励集约绿色出行。推动既有建筑节能改造，鼓励新建民用建筑全面执行绿色建筑标准，开展超低能耗建筑试点项目建设，大力发展装配式建

筑、装配式装修。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式。

第十篇 推动协同治理 努力实现高质量发展和高水平安全良性互动

全面贯彻总体国家安全观，坚持科学化治理、法治化治理和多元化治理，努力实现社会治理能力现代化，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第二十八章 加快推进社会治理现代化

第一节 优化社会治理格局

坚持和发展新时代“枫桥经验”，围绕“五有”建设标准，扎实推动区、镇（街道）、村（社区）三级综治中心规范化建设。着力聚焦矛盾纠纷预防化解、社会治安风险防控等主要职能，推动各入驻部门依法履职、形成合力，让综治中心成为全区“一站式”解忧的重要工作平台。健全基层群众自治机制，加强综合服务基础设施建设，不断提升基层治理精细化水平。扎实推进社会治理共同体建设，畅通拓展群众参与治理渠道，发挥群团组织、社会组织作用，支持多元主体共建服务社区。

第二节 完善社会信用体系

深入实施《江苏省社会信用条例》，持续完善政府、经营主体、社会组织、自然人等主体信用管理制度。加快“信用清江浦”平台建设，提升平台网站服务支持能力水平，完善社会法人和自然人信用基础数据库，加快重点职业人群信用信息归集，提高互

补归集水平。强化质量管控，构建安全高效的信用信息体系，充分释放信用数据要素价值，拓展信用惠民便企应用。聚焦事前、事中、事后全监管环节，创新信用监管机制，建立信用信息归集、风险分类、约束惩戒和信用修复闭环管理机制。

第三节 预防化解社会矛盾

推进矛盾纠纷预防化解法治化进程，建立健全村规民约、居民公约，完善基层群众诉求表达和利益协调机制。聚焦婚姻家庭、邻里关系、征地拆迁、劳动社保等重点领域，常态化开展矛盾纠纷排查化解，最大限度把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。构建完善“群众吹哨、公安报到、部门联动”联防联控联控模式，积极打造更具影响力的共建共治共享品牌。深入推进信访工作法治化，落实“三到位一处理”工作原则，及时就地解决好群众合法合理诉求，维护正常信访秩序。

第二十九章 强化应急管理体系和能力建设

第一节 提高综合防灾减灾救灾能力

健全综合防灾减灾救灾体制机制，建立健全灾害信息沟通、会商、通报和联席会议制度，强化全区防灾减灾救灾工作全局性、系统性谋划。健全自然灾害防治处置体系，提升气象灾害监测预警水平，加强防汛抗旱能力。强化对基层隐患排查治理的业务指导，提升基层力量配备和执法能力，完善属地和部门协同联动、会商研判、监测预警、灾害应对全流程物资保障机制，加快构建

“综合+专业+社会”应急救援力量体系，有效提升应急处置能力。

第二节 加强应急管理体系建设

坚持以防为主、防抗救结合，健全联合指挥、会商研判、灾情通报、资源共享、跨域救援等协同机制，构建跨部门跨领域大安全防控和灾时大应急处置的联动格局。加强应急预案编制和演练，完善应急预案响应流程、组织模式、任务分工，根据风险变化动态调整预案，依托市应急管理综合应用平台提高辅助决策水平。突出抓好基层应急演练，提高演练质量。配齐配强基层应急救援力量，进一步壮大覆盖自然灾害、事故灾难、社会安全领域的基层网格员队伍，加强破拆、清障、防护、通信等先进适用应急装备配备。健全完善国防动员运行体制机制，加大国防动员宣传力度，提升国防动员能力。

第三十章 持续提升本质安全水平

第一节 加强重点领域风险防范和化解

坚决捍卫政治安全。健全维护国家政治安全工作体系，及时发现、有效防控、全力化解各类政治安全风险。依法严密防范、严厉打击各种渗透颠覆破坏活动和暴力恐怖、民族分裂、宗教极端、邪教犯罪、污名抹黑等活动。健全意识形态工作责任制体系，定期分析研判意识形态领域风险隐患。深入开展国家安全宣传教育，加强国家安全人民防线建设，增强全民国家安全意识。

全力保障经济安全。有效防范债务和金融风险，持续深化“四资”统筹管理，分类化解政府债务、国有企业债务风险，坚决杜绝新增隐性债务。全面强化金融监管，严厉打击非法金融活动，稳妥推进非法集资案件处置，完善担保风险控制体系，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。落实粮食安全党政同责，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，健全耕地保护监测预警机制，确保重要农产品供应有序、价格稳定。保障食品药品安全，防控药品安全风险。

统筹做好数据网络安全。分级分类建立重要数据与核心数据目录，提升数据安全治理监管能力。加强网络安全体制建设，强化网络空间治理，建立健全个人信息保护合规制度体系，完善关键信息基础设施安全保护制度。提升数据安全产业供给能力，加速风险预警、异常检测等环节规模化应用。持续开展网络整治行动，从严打击恶意攻击谩骂、挑起群体对立、宣泄极端情绪等突出问题，有力遏制网络戾气传播扩散。健全重大舆情应对机制，营造有利于全区经济社会发展和城市印象推广的良好形象。

第二节 健全安全生产长效机制

深化安全生产专项整治。接续开展安全生产治本攻坚行动，加强消防安全、有限空间等领域专项整治，深化电动自行车、化工、燃气等“一件事全链条治理”。固守工贸领域安全生产底线，聚焦风险辨识管控、隐患排查治理、重大事故隐患清零，持续开展重点行业领域专项治理。强化危化领域安全治理监管，深入开

展对危险化学品、油气输送管线、油气站等环节风险点、危险源的排查整治工作，强化危险货物运输全链条安全监管。

深化落实安全生产责任制。提升政府安全生产治理能力，持续加强区、镇（街道）两级安全生产监管队伍建设，坚决守住不发生重特重大事故底线。压实企业主体责任，提升企业双重预防体系建设运行质量，强化全员安全教育培训和“班前班后五分钟”安全提醒，严格各类特种作业人员安全技术培训考核，提升企业从业人员安全素质水平。

系统提升本质安全水平。全面引导企业建设风险防控制度，建立健全安全生产风险隐患及时发现、定期排查、实时监测、有效整改、动态监管的风险管理体系。建立企业事故隐患内部报告奖励机制，实现由事故导向向应急防范转变。滚动更新改造企业老旧生产装置，淘汰落后工艺设备，提升生产设备安全水平。扎实开展年度“安全生产月”活动，常态化开展应急疏散逃生演练，强化安全生产社会监督。

第三十一章 建设平安清江浦

第一节 建设更高水平的法治清江浦

着力提升依法行政能力。立足全区重大发展战略，依法履行宏观调控、社会管理、公共服务等职责，深化“放管服”改革，强化信用监管和联合惩戒，着力打造一流营商环境。严格落实重大行政决策程序，充分发挥法律顾问、公职律师作用，切实提升依法决策水平。深入推进规范涉企执法专项行动，制定个性化联

合检查清单，全面提升行政执法检查质效。大力发展律师、仲裁、调解等法律服务队伍，不断提升法治队伍实战化水平。加大公务人员法律知识培训力度，不断提升干部队伍的法治意识和法治能力。

着力提升法治建设满意度。推进基层法治建设，深化三级合法性审查全贯通机制，打造一批基层法治建设示范典型。持续深化府院联动，实施行政争议化解“三解两会”、行政首长出庭应诉制度和行政复议调解体系，推动行政案件败诉率保持较低比率。推动运用调解、仲裁、行政复议等非诉方式化解纠纷，做强“长淮和韵·清解纷”“爱骑之家·调援驿站”等品牌，实施“调解专家进社区助力基层解纷争”行动。高质量推进普法教育，打造“运河法脉”矩阵普法品牌，推进“满天星”全域公共法律服务圈建设，努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。

第二节 全面守护社会安全稳定

贯彻落实维护社会稳定责任制，强化重点人群管理服务和人员密集场所等社会面治安防控。常态化开展扫黑除恶专项斗争，加大对侵财类等案件打击力度，切实维护群众合法权益。筑牢社会心理防线，严防个人极端案事件，依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。加强未成年人保护和预防犯罪综合治理。探索建立平安共建协同决策、协调落实机制，开展联合执法等行动，推动发展成果惠及更多群众。

第十一篇 加强规划组织实施 凝心聚力推进 中国式现代化清江浦新实践

第三十二章 坚持党的全面领导

深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程和“十五五”规划实施各项工作之中，并充分汇聚各方面积极性创造性，为中国式现代化清江浦新实践提供根本政治保证。

第三十三章 强化发展规划战略导向作用

全面落实《江苏省发展规划条例》，加快形成以国民经济和社会发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划为支撑的定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。强化规划衔接协调机制，明确衔接原则和重点，规范衔接程序，与省、市相关规划进行有效衔接，切实提高发展规划的战略性和宏观性、政策性，强化对其他规划的指导性和约束性，为系统落实区域发展战略提供遵循。

第三十四章 建立健全规划实施机制

健全规划有效实施机制。健全规划实施分解落实制度，细化责任主体和实施进度要求，做好年度计划与发展规划目标任务综合平衡，统筹安排重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目和重大平台载体。坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，构建发展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制，加强财政预算与规划实施的衔接协调，强化金融政策对发展规划的支撑作用，确保发展规划顺利实施。

加强规划实施监督评估。组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，强化监测评估结果应用，把监测评估结果作为改进政府管理工作和绩效考核的重要依据。发挥审计机关对推进规划实施的审计监督作用。及时公布规划实施进展，自觉接受人大监督和社会监督。健全规划动态调整和修订机制，强化规划权威性、严肃性。及时解决规划实施中出现的矛盾和问题，依法适时调整修订规划内容，确保各项目标任务落到实处。

第三十五章 强化规划实施政策及要素保障

加强宏观政策与发展规划的协同联动，结合经济发展形势，优化重大生产力布局，完善就业、产业、投资、消费、区域等公共政策，强化政策间协调配合，形成政策合力。强化土地、人才、环保、自然资源、用能等要素保障与本规划匹配机制。发挥数据要素对规划实施的支撑作用，完善长期投资机制，优先保障规划确定的重大任务。

第三十六章 凝聚广泛共识汇聚强大合力

拓宽多元参与渠道，健全专家参与公共决策机制，鼓励社会各界参与监督和建言献策，充分发挥各方力量在规划编制、论证、实施、评估过程中的作用。通过多种渠道普及规划意义、目标和举措，增进全社会的理解和认同。大力营造鼓励探索、实干担当的社会氛围，激发全区人民的内生动力与创造活力，动员广大群众投身经济社会建设，凝聚全社会力量共同推动规划落实。

名词解释

专精特新“小巨人”：指业绩良好，发展潜力和培育价值处于成长初期的专精特新小企业，通过培育推动其健康成长，最终成为行业中或本区域的“巨人”。

“一线五点”项目：“一线”即清江浦里运河沿线 8.5 公里范围，“五点”即 1415 街区、御码头旅游休闲街区、文庙片区、都天庙历史风貌区、丰济仓片区。（2025 年区政府工作报告）

“三级先导”工程：以“先导区、先导镇、先导村”三级体系为骨架，优化乡村空间布局，释放发展潜能，推进乡村振兴。

“两高一低”项目：指生态环境部明确界定的管控对象，特指高耗能（能源消耗强度超标）、高排放（污染物排放超标）、低水平（技术工艺落后）的建设项目。

“智改数转”：制造业智能化改造和数字化转型。

“双减”政策：有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

“三基”行动：即全面摸清基数、筑牢基础、做强基层，着力构建安全底盘牢固、智慧精准高效、更有韧性和温度的现代化社会治理体系。

“五大攻坚”任务：即物业管理综合执法进小区、欠缴物业服务费专项治理、小区环境和违法建设综合整治、电动车充电设施建设、物业服务信息公开五大攻坚任务。

“一线三包”责任：“一线”即广泛推行一线工作法，在一线接访、一线会办、一线督导；“三包”即党委领导包联系地区、政府领导包分管领域、党政领导包疑难案件。

“四个走在前”：指在科技自立自强上走在前、在构建新发展格局上走在前、在推进农业现代化上走在前、在强化基层治理和民生保障上走在前。

“四个新”：指在科技创新上取得新突破、在强链补链延链上展现新作为、在建设中华民族现代文明上探索新经验、在推进社会治理现代化上实现新提升。

“4+1”：“4”是习近平总书记对江苏发展提出的四点要求：一是牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜加快发展新质生产力；二是全面深化改革开放，持续增强发展的内生动力和活力；三是积极促进区域协调发展，不断提升发展的辐射带动力；四是营造干事创业的良好氛围着力形成推动发展的强大合力。“1”是总书记强调，要抓好安全生产。

“四个着力点”：指在推动科技创新和产业创新融合上打头阵，在推进深层次改革和高水平开放上勇争先，在落实国家重大发展战略上走在前，在促进全体人民共同富裕上作示范。

“7+3”先进制造业集群：“7”指智能装备及新能源、新能源汽车及零部件、纤维新材料、化工新材料、PCB 电子元器件、绿色食品、生物技术及新医药等 7 个优势产业集群；“3”指人工智能、集成电路和新兴数字产业等 3 个先导产业集群。

“353” 战略性新兴产业体系：包括新一代信息技术、新能源、汽车及零部件 3 个千亿级新兴产业集群，化工新材料、金属及无机非金属材料、纤维新材料、生物医药大健康、智能制造装备 5 个五百亿级新兴产业集群，软件和信息服务、人工智能、绿色环保 3 个百亿级新兴产业集群。

“3+N” 都市型工业发展新体系：“3” 即生物医药、现代食品、锂电能源“三大百亿级产业”，“N” 即淮钢特钢、淮阴烟厂等重点企业。

“四最” 营商环境影响力：指四个营商环境优化目标，物流成本最低、要素成本最低、服务环境最优、办事效率最高。

“设备担”：指中小微制造企业设备购置更新改造贷款担保支持政策。

“创新积分贷”：面向科技型企业的专项政银产品。

“淮质贷”：是一款质量融资增信金融产品，将企业的质量信用、品牌荣誉、标准成效等“软实力”转化为融资“硬通货”，有效破解中小微企业质量提升融资难题。

“首发经济”：指企业发布新产品、推出新业态、新模式、新服务、新技术，以及开设首店等经济活动的总称。

“二次元”：原指二维空间构成的虚拟世界，现泛指由平面视觉作品构建的幻想世界及其衍生文化，其核心涵盖动画、漫画、电子游戏及轻小说等作品。

“Z 世代”：指 1995—2009 年出生的一代人，他们的消费具

有三个特点，即强互联网属性、消费能力强和更愿意为兴趣买单。

“票根经济”：通过交通出行、文旅活动等票务凭证（如电影票、演唱会门票等），在后续消费场景中提供折扣、积分兑换等权益，实现单一消费向跨领域链式体验的转型，是一种新兴的经济模式。

“淮科贷”：指银行机构针对淮安市科技企业、科技项目、科技人才发布的 70 多项金融产品的统称。

“投孵联动”：指投资与孵化联动，引导资本与孵化器深度协同，打通从技术成果到市场化产品的转化通道。

“投贷联动”：指银行业金融机构将信贷投放与投资子公司股权投资相结合的模式，通过投资收益抵补信贷风险，为科技创新企业提供持续资金支持的融资方式。

“科技保险”：指为科技研发、成果转化、产业化推广等科技活动以及科技活动主体提供风险保障和资金支持的保险类别。

“双招双引”：指同步推进招商引资与招才引智的经济策略，通过整合资源实现产业与人才协同发展。

“四好农村路”：通过“建好、管好、护好、运营好”农村公路，解决农村出行难、运输难问题，为乡村发展提供交通支撑。

“公转水”：指引导适水大宗货物由公路运输向水路运输转移。

“散改集”：指将传统散装运输大宗货物改为集装箱封闭运输的物流模式。

“一链一策一批”：是一项专项金融支持政策，指构建“政府-企业-金融机构”协作机制，提升制造业重点产业链上中小微企业的融资便利度。“一链”指聚焦制造业重点产业链，以产业链为单位开展工作，围绕强链、补链、稳链的关键环节，梳理链上优质中小微企业名单；“一策”指鼓励金融机构根据不同产业链的特点和企业需求，制定差异化的金融支持方案；“一批”指优质高效地支持一批链上中小微企业，特别是专精特新企业，解决其融资难题。

“科创飞地”：指通过科创平台跨越区域限制，实现科创要素与产业要素的对接。由政府、园区或企业等主体在创新资源密集的地区设立，以技术研发、人才引进、企业孵化和成果转化为核心功能的离岸平台。

非遗“六进”：指非物质文化遗产进校园、进社区（村）、进景区、进机关、进企业、进军营等活动。

“社区青年干事”：指由共青团江苏省委、省委社会工作部等单位共同推动的一项基层治理创新机制，旨在通过组织青年党员、团员或青年骨干兼任“社区青年干事”，常态化、项目化地向社区导入资源、力量与服务，助力解决基层治理“小马拉大车”的难题，为社区发展蓄势赋能。

“三核五带，多廊多点”：“三核”指以五河口、水立交、二河闸为生态核心，结合现状景观资源打造开敞郊野公园；“五带”指依托二河、京杭运河、里运河、古淮河、苏北灌溉总渠—

淮海入海水道以及两侧带状绿地，构建城市生态空间网络主廊道；“多点”指包括楚秀园、阳光湖公园、钵池山公园、古淮河生态公园和古淮河湿地公园等生态景观节点；“多廊”指依托境内重要河流和道路防护绿带，形成多条生态通廊，串联城乡各组团，与生态景观带共同组成生态网络。

“全电工地”：指施工周期内全面采用电力驱动的施工机械和运输车辆，替代传统燃油设备，以实现施工过程减污降碳、降噪除味的绿色建造模式。

“一湖两带三河”：“一湖”指洪泽湖；“两带”指大运河文化带和淮河生态经济带；“三河”指大运河、二河和淮河入海水道。

“三解两会”：“三解”指行政和解、行政纾解、行政调解；两会指会商过堂会、领导会办会。